



CITTA' DI ASTI

Settore Politiche Sociali, Istruzione e Servizi Educativi
Servizio Istruzione e Servizi Educativi

CIG. 9727931E9A - ACCORDO QUADRO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CUCINA E DEI SERVIZI AUSILIARI E PRESSO I NIDI D’INFANZIA COMUNALI - RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA - CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L’ACQUISIZIONE DEI SERVIZI – PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI

Il Comune di Asti, nell'ambito dei propri compiti istituzionali, garantisce sul territorio comunale i servizi educativi rivolti ai bambini da 3 a 36 mesi, gestendo direttamente, fin dagli anni 70, sei nidi d'infanzia.

Fino all’entrata in vigore della Legge della “Buona scuola” (Legge 107/2015), i servizi educativi e di istruzione per bambini da 0 a 6 anni non erano ricompresi in un unico sistema di *governance* in quanto spettava alle Regioni e alle Province autonome la definizione delle modalità organizzative e gestionali per la realizzazione e fruizione dei servizi educativi 0-3 anni ed allo Stato la gestione dei servizi di istruzione 3-6 anni. Con la Legge 107/2015, il segmento educativo 0-3 anni, fondamentale per lo sviluppo e la crescita dei bambini come strumento di accompagnamento fino all’ingresso della scuola primaria, transita da servizio socio-assistenziale a servizio d’istruzione a tutti gli effetti. Si realizza in questo modo il superamento della dicotomia tra servizi educativi per la prima infanzia e la scuola dell’infanzia, costruendo un percorso educativo e formativo unitario.

Il nido d’infanzia è stato riconosciuto quale sede primaria dei processi di cura, educazione ed istruzione ed è compito delle istituzioni quello di garantire sin dalla nascita pari opportunità di educazione, istruzione, cura, relazione e gioco, concorrendo ad eliminare disuguaglianze e barriere territoriali, economiche, etniche e culturali.

Inizialmente, nei sei nidi d’infanzia del Comune di Asti, era presente esclusivamente personale comunale, con diverse mansioni - educatori, cuochi, personale con funzioni ausiliarie (quali la gestione e la pulizia degli ambienti, la collaborazione nelle attività di preparazione e somministrazione dei pasti e la collaborazione nel contesto delle attività del nido d’infanzia) - e veniva affidata esternamente, con la formula dell’appalto, esclusivamente la fornitura delle derrate alimentari necessarie alla preparazione dei pasti sia per gli utenti sia per il personale comunale presente al momento del pasto.

Negli ultimi anni si è assistito ad alcuni fenomeni che hanno reso più complesso il quadro di riferimento dei nidi d’infanzia comunali e che hanno reso necessaria una revisione del concetto di gestione diretta del servizio nel suo complesso:

- aumento e diversificazione, da parte delle famiglie, della domanda di servizio nido e di servizi educativi per l’infanzia;
- riduzione delle risorse complessivamente disponibili per gli enti locali, in un quadro di crescenti vincoli normativi relativi alle assunzioni del personale e di obblighi di contenimento della spesa;
- incremento dell’offerta di servizi per la prima infanzia ed, in particolare, dell’offerta privata, che, in molti casi, agisce in convenzione con l’ente locale.

Si è così determinata la necessità di effettuare scelte di priorità, per il mantenimento quantitativo e qualitativo dei servizi erogati.

In questo quadro di riferimento, il Comune di Asti, a seguito del pensionamento di personale con mansioni di cuoco, ha avviato nel 2014 una prima fase di esternalizzazione del servizio di cucina presso alcuni nidi d'infanzia, affidando la gestione delle cucine presenti all'interno dei nidi ad un operatore economico esterno.

Inoltre, al fine di garantire il mantenimento dei livelli di gradimento del servizio erogato dal personale dipendente, le modalità di esecuzione del servizio di cucina sono state armonizzate ed allineate in tutti sei i nidi d'infanzia, sfruttando strumenti previsti dalla vigente normativa in tema di appalti - criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa al fine di tenere nel massimo conto gli aspetti della sostenibilità ambientale, economica e sociale – ed in ambito alimentare - rispetto dei criteri minimi ambientali di cui al Decreto del Ministero dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare del Decreto 25/07/2011, relativi alla forniture di derrate ed al servizio di ristorazione. Nel corso di tale contratto di appalto, si è passati da un solo nido in cui veniva erogato il servizio di cucina a quattro.

Nel 2019, verificata la presenza sul mercato di operatori economici in grado di erogare i servizi di cucina ed ausiliari in modo tale da integrare le attività svolte dal personale educativo comunale, l'Amministrazione Comunale ha ritenuto opportuno accorpate in un unico bando di gara:

- il servizio di cucina relativo a quattro nidi d'infanzia - Lo Scoiattolo, La Coccinella, Il Colibrì e La Rondine;
- i servizi ausiliari in tre dei quattro sopracitati nidi - La Coccinella, Il Colibrì e La Rondine – al fine di rendere più agevole la gestione complessiva del servizio svolta da un unico operatore economico esterno, soprattutto in termini di interferenze con il personale comunale e di responsabilità civile;
- la fornitura delle derrate nei due nidi Il Panda e Il Gabbiano.

Nel corso del periodo di attuazione dell'Accordo Quadro, a seguito di ulteriori pensionamenti ed al venir meno dell'abilitazione alla mansione di personale sia con mansione di cuoco che con funzioni ausiliarie, si è esteso l'affidamento del servizio di cucina ai restanti due nidi (Il Panda e Il Gabbiano) e dei servizi ausiliari al nido Lo Scoiattolo. E' cessata pertanto la fornitura delle sole derrate alimentari.

L'Attuale *“Accordo quadro per il Servizio di Cucina, le Attività Ausiliarie e la fornitura di derrate alimentari”* è in scadenza con il termine dell'anno educativo 2022/2023.

Si rende pertanto necessario indire una nuova gara per la gestione delle attività ausiliarie e del servizio di cucina, utilizzando la stessa formula dell'Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs 50/2016, con un unico Operatore economico, che si concretizzerà, attraverso successivi affidamenti specifici che tengano conto delle effettive necessità relative ai singoli nidi d'infanzia, delle disponibilità di bilancio, nonché delle disposizioni normative statali e regionali emanate ed emanande in applicazione del D.Lgs 65/2017 (di attuazione della sopracitata Legge 107/2015) e degli Obiettivi di Servizio per gli Asili nido stabiliti annualmente in relazione al Fondo di Solidarietà Comunale.

La presente procedura prevede pertanto il servizio di cucina in tutti i sei nidi comunali (Il Colibrì, La Rondine, La Coccinella, Lo Scoiattolo, Il Gabbiano e Il Panda) ed i servizi ausiliari in quattro nidi (Il Colibrì, La Rondine, La Coccinella, Lo Scoiattolo), fatta salva la possibilità di estendere l'affidamento dei servizi ausiliari ad uno o ad entrambi i nidi rimanenti (Il Panda e il Gabbiano) durante la durata dell'Accordo Quadro.

Al fine di garantire la prosecuzione di un servizio virtuoso per la Città di Asti, si richiederà all'affidatario di fornire personale competente, con la capacità di inserirsi in un servizio complesso e delicato come quello dei nidi d'infanzia, con funzioni di supporto agli educatori durante tutto l'arco della giornata lavorativa ed, in particolare, nei momenti fondamentali, quali le attività, il pranzo, il riposo pomeridiano, dando alle funzioni connesse la massima attenzione e priorità.

Si sottolinea inoltre che tutti i servizi descritti hanno un'importante valenza educativa, in quanto si svolgono in presenza di bambini in tenera età e prevedono continue interazioni con i bambini stessi, con il personale educatore e talora con le famiglie. Occorre, pertanto, che il personale impiegato nei servizi operi in maniera armonica con il personale educatore.

Si evidenzia in particolare che i vari soggetti presenti all'interno del nido, personale addetto al servizio di cucina o alle attività ausiliarie, dovranno svolgere le proprie funzioni in sinergia e collaborazione tra loro e con il personale comunale.

La durata dell'Accordo Quadro è di quattro anni educativi con decorrenza dal mese di settembre 2023 e termine nel mese di luglio 2027, con le sospensioni previste dal calendario educativo comunale.

Il contratto prevede inoltre la **Clausola di tutela occupazionale**, stabilendo per l'affidatario *l'obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori (ad iniziare da quelli svantaggiati) che già avevano espletato l'attività nel precedente appalto, in qualità di soci lavoratori o dipendenti.*

CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI

Il valore stimato complessivo dell'accordo quadro - ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. 50/2016 - è quantificato in €. **3.202.537,90 + IVA** incluse le opzioni, come di seguito dettagliato:

- €. **2.272.501,90 per la durata di 4 anni educativi – 01/09/2023 al 31/07/2027, di cui €.** **245,90+ IVA per oneri da Duvri non soggetti a ribasso;**
- € 375.536,00 + IVA per eventuale estensione dei servizi ausiliari ad uno o ad entrambi i nidi Il Panda e il Gabbiano (art. 106 comma 1 lett. a del D.Lgs. 50/2016);
- €. 100.000,00 + IVA per eventuale revisione prezzi (art. 106 comma 1 lett. a Lgs 50/2016);
- €. 454.500,00 + IVA per eventuale aumento del valore del contratto (art. 106 comma 12 D. Lgs 50/2016);

precisando che per quanto attiene agli oneri da interferenza (ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D.lgs. 81/2008) è stato redatto dal Servizio Prevenzione e Protezione il documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI).

L'importo stimato dell'accordo quadro – per il periodo di 4 anni ed escluse le opzioni - pari a €. 2.272.501,91 coincide con l'**importo complessivo contrattuale** ed è stato calcolato come di seguito precisato.

Servizio di cucina

La **stima** dell'importo necessario all'acquisizione del servizio di cucina è stata effettuata in seguito ad istruttoria dell'Unità Operativa Mense con riferimento ai dati storici in possesso dell'Amministrazione ed in particolare:

- **acquisizione derrate, preparazione e somministrazione** di circa **n. 200.000 pasti** - comprensivi di colazioni e merende - per l'intera vigenza contrattuale, nei nidi "Lo Scoiattolo", "La Rondine", "La Coccinella", "Il Colibrì", "Il Panda" e "Il Gabbiano", con obbligo di fornitura di prodotti biologici, di prodotti ortofrutticoli con sistemi di produzione integrata, di prodotti

provenienti dal Mercato Equo Solidale, di prodotti tipici D.O.P. - I.G.P., come dettagliati nell'allegato al Capitolato speciale descrittivo e prestazionale *Caratteristiche merceologiche degli alimenti*.

Il fabbisogno giornaliero stimato di colazioni, merende, pranzi per i bambini e pranzi per gli educatori è indicato nel prospetto di seguito riportato:

PASTI GIORNALIERI PER IL SERVIZIO DI CUCINA NEI NIDI D'INFANZIA LO SCOIATTOLO, LA RONDINE, LA COCCINELLA, IL COLIBRI', IL PANDA, IL GABBIANO							
Nido d'infanzia	colazioni	merende	Pranzi bambini	Pranzi Educatori	giorni annui	Totale pasti annui	Totale pasti dal 01/09/2023 al 31/07/2027
Lo Scoiattolo	3	23	35	9	200	8800	35200
Il Panda	3	17	25	11	200	7200	28800
Il Gabbiano	3	23	35	14	200	9800	39200
La Rondine	3	23	35	9	200	8800	35200
La Coccinella	3	23	35	10	200	9000	36000
Il Colibrì	3	17	25	7	200	6400	25600
TOTALE			190	60		50.000	200.000

- **costo orario** del personale addetto alla preparazione dei pasti, come da tabella ministeriale "Costo orario del lavoro per i dipendenti da aziende dei settori pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo" – dicembre 2021 D.M. 27/06/2019 - e sulla base di una stima del numero di ore settimanali pari a n. 180 necessarie al corretto espletamento del servizio di cucina:

CALCOLO DEL COSTO ORARIO DEL PERSONALE					
livello	costo annuo (*)	ore medie anno (**)	costo orario (costo annuo/ore medie anno)	IRAP 3,9%	costo orario personale compresa IRAP
cuoco 3° livello	€. 34.817,86	1.604	€.21.71	€. 0,85	€. 22,56

(*) voce COSTO ANNUO da tabella ministeriale "Costo orario del lavoro per i dipendenti da aziende dei settori pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo" – dicembre 2021 D.M. 27/06/2019

(**) voce ORE ANNUE MEDIAMENTE LAVORATE da tabella ministeriale dicembre 2021

- **costo delle derrate alimentari** di € 1,70/pasto, stimato in base a dati storici dell'Amministrazione;
- **spese generali**, quantificate in una percentuale del 5,00%: a titolo non esaustivo, sicurezza e procedure di autocontrollo, spese amministrative, fornitura dei prodotti per lavastoviglie e la pulizia e sanificazione dei locali cucina, assicurazioni, manutenzione delle apparecchiature, automezzi, attrezzature ed apparecchiature, ecc....,
- **utile d'impresa**, quantificato in una percentuale del 5,00%.

Al fine del calcolo del prezzo unitario del pasto da porre a base di gara, il Servizio Istruzione e Servizi Educativi ha elaborato il seguente prospetto:

DETERMINAZIONE DEL PREZZO UNITARIO A BASE DI GARA DEL PASTO NEI NIDI D'INFANZIA LO SCOIATTOLO, LA RONDINE, LA COCCINELLA, IL COLIBRI', IL PANDA, IL GABBIANO		
COSTI	IMPORTO A PASTO	IMPORTO COMPLESSIVO
DERRATE ALIMENTARI (come da dati storici dell'amministrazione)	1,70	340.000
COSTO DEL PERSONALE (come da tabella ministeriale)	3,25	650.000
SPESE GENERALI DI GESTIONE 5%	0,25	50.000
TOTALE COSTI	5,20	1.040.000
UTILE D'IMPRESA (5%)	0,26	52.000
TOTALE (PREZZO UNITARIO DEL PASTO) : tale importo che non include gli oneri da DUVRI.	5,46	1.092.000

NUMERO TOTALE STIMATO DEI PASTI	200.000
--	---------

Il prezzo unitario del pasto posto a base di gara, per il servizio cucina è pari a € 5,46 IVA 4% esclusa, precisando che tale importo che non include gli oneri da DUVRI.

Servizi ausiliari

La **stima** dell'importo necessario all'acquisizione dei servizi ausiliari e di supporto al personale educativo è stata effettuata in seguito ad istruttoria del Servizio Istruzione e Servizi Educativi con riferimento a:

- **dati storici** in possesso dell'Amministrazione relativi al numero di ore per attività ausiliarie, svolte nei nidi con servizio in gestione esterna, distinte in base alla capienza del nido (n.21 ore/giorno per i nidi con maggiore capienza e n.14 ore/giorno per il nido più piccolo), per un totale di 15.400 ore/anno, articolate su 42 settimane per anno educativo, ciascuna di 5 giorni lavorativi;
- **numero delle ore stimato per l'intera durata del contratto: n. 61.600**, relativo esclusivamente alle attività ausiliarie, non comprensivo degli incontri di aggiornamento, formazione e programmazione a cura dei coordinatori e del personale educativo dei nidi, a cui ciascun addetto dovrà partecipare, se richiesto dall'Amministrazione Comunale, per un massimo di 12 ore annue, che si svolgeranno al di fuori dell'orario di funzionamento dei nidi

d'infanzia, senza alcun onere ulteriore per l'Amministrazione Comunale (vedi art. 8 del capitolato speciale);

- **costo orario relativo al profilo *addetta/o all'infanzia con funzioni non educative - B1* ex 3° livello del CCNL del SETTORE SOCIO-SANITARIO-ASSISTENZIALE-EDUCATIVO E DI INSERIMENTO LAVORATIVO** – così come stabilito dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in data 17/02/2020 “Costo del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo”;

CALCOLO DEL COSTO ORARIO DEL PERSONALE					
livello	costo annuo (*)	ore medie anno (**)	costo orario (costo annuo/ore medie anno)	IRAP 3,9%	costo orario personale compresa IRAP
addetto all'infanzia con funzioni non educative B1	€. 25.900,47	1.548	€. 16,73	€. 0,65	€. 17,38

(*) voce COSTO ANNUO da tabella ministeriale "COSTO DEL LAVORO PER LE LAVORATRICI E I LAVORATORI DELLE COOPERATIVE DEL SETTORE SOCIO-SANITARIO-ASSISTENZIALE-EDUCATIVO E DI INSERIMENTO LAVORATIVO - settembre 2020 (D.M.17/02/2020)

(**) voce ORE ANNUE MEDIAMENTE LAVORATE da tabella ministeriale settembre 2020

- **spese generali**, quantificate in una percentuale del 5,00%, in cui è compresa la messa a disposizione di tutti i mezzi, le attrezzature e materiali di consumo (come meglio specificato all'art. 7 del Capitolato, punto 7.5 “*Prodotti ed attrezzature per le pulizie*”) necessari alla perfetta esecuzione del servizio, nonché le spese relative agli incontri di aggiornamento, formazione e programmazione di cui sopra (massimo 12 ore/anno);
- **utile d'impresa**, quantificato in una percentuale del 5,00%.

così per un **costo orario a base di gara di €. 19,16 IVA 22% esclusa**, precisando che tale importo che non include gli oneri da DUVRI.

IL QUADRO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI – con esclusione delle opzioni di cui all'art. 106 comma 1 lett a e comma 12 del D. lgs.50/2016 - risulta il seguente:

	euro
Valore complessivo dell'accordo quadro (esclusa IVA) di cui:	
- servizio di cucina	€ 2.272.256,00
- servizi ausiliari	€ 1.092.000,00
	€ 1.180.256,00
Oneri da D.U.V.R.I.	€ 245,90
TOTALE VALORE STIMATO ESCLUSA IVA	€ 2.272.501,90
Somme a disposizione dell'Amministrazione, di	€ 346.775,44

cui: - IVA (4%) su servizio di cucina : €. 43.680,00 - IVA (22%) su servizi ausiliari : €. 259.656,32 - IVA (22%): €. 54,10 su oneri da Duvri - pubblicità legale (preventiva e successiva, IVA e bolli inclusi): €. 5.000,00 - contributo ANAC (deliberazione del n. 612/2022): €. 660,00 - Incentivo ex art. 113 comma 2 del D. Lgs 50/2016: €. 37.725,02	
TOTALE COMPLESSIVO INCLUSA IVA	€ 2.619.277,34

Si precisa che, tenendo conto delle indicazioni riportate nella presente relazione, ciascun concorrente dovrà procedere alla valutazione soggettiva dei costi, con particolare riferimento alla propria organizzazione, alle risorse a disposizione e agli investimenti che intenderà porre in essere a garanzia del buon andamento del servizio nel periodo contrattuale.