



**CITTA' DI ASTI**

**SETTORE POLITICHE SOCIALI ISTRUZIONE E SERVIZI EDUCATIVI**

**CIG 856138780C - ACCORDO QUADRO PER IL SERVIZIO TRASPORTO COLLETTIVO SPECIALE PER ALLIEVI CON DISABILITA', PER UTENTI DEI CENTRI DIURNI SOCIOTERAPEUTICI E RIABILITATIVI E TRASPORTO COLLETTIVO SCOLASTICO CON SCUOLABUS.**

**RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA - CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI - PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI**

Le Amministrazioni Comunali svolgono un ruolo attivo nella promozione del diritto allo studio e nella tutela dei diritti delle persone disabili, con la finalità di assicurare l'esercizio di tale diritto e di favorire l'inclusione e la socializzazione. Le funzioni dei Comuni in tali ambiti sono definite dalla cornice legislativa nazionale e regionale.

Pertanto il Comune di Asti per tali finalità mette a disposizione servizi di pubblico interesse, quali il trasporto scolastico collettivo speciale ed il trasporto scolastico collettivo (scuolabus) di cui al presente documento, che garantiscono ulteriormente l'esercizio di tale diritto.

In particolare, per alunni disabili, viene garantito il servizio di trasporto da casa alle strutture scolastiche ai sensi della Legge 104/1992 e della legge regionale 28 dicembre 2007, n.28.

Il servizio di trasporto scolastico per le bambine e i bambini, anche disabili, costituisce un'opportunità per rendere effettivo il diritto allo studio di tutti i minori e rappresenta a tutti gli effetti una strategia di inclusione.

Tale servizio di trasporto scolastico si articola in:

- trasporto a favore degli alunni disabili delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado del primo ciclo, di competenza del Comune, delle scuole secondarie di secondo grado, di competenza della Provincia, seppure erogato dal Comune,
- trasporto collettivo con scuolabus, dall'abitazione alle strutture scolastiche per gli allievi delle scuole primarie e dell'infanzia, che prevede l'attivazione di linee di trasporto in base allo stradario vigente, per le scuole il cui bacino di utenza si estende in zone frazionali e/o extraurbane e comunque in bacini la cui distanza tra le abitazioni degli utenti e una scuola pubblica sia maggiore di 2 km. e/o si rilevino e sussistano situazioni di particolare disagio e pericolo. Per gli allievi delle scuole secondarie di primo e secondo grado il servizio è svolto mediante le linee di trasporto pubblico urbane ed extraurbane, dall'azienda multiutility che eroga il servizio di trasporto pubblico per il comune di Asti, Azienda Servizi Pubblici S.p.a.

Infine, sempre al fine di perseguire l'obiettivo di inclusione sociale, viene organizzato anche il servizio di trasporto collettivo speciale rivolto ad utenti disabili dei centri diurni socio terapeutici e riabilitativi convenzionati presenti sul territorio del Comune di Asti, in quanto tale servizio favorisce la partecipazione alle attività quotidiane dei centri da parte degli utenti residenti in Asti.

Ne consegue che l'Accordo Quadro in oggetto attiene ad un servizio di trasporto collettivo con caratteristiche standardizzate, che viene così articolato:

- a. servizio di trasporto collettivo speciale per allievi disabili frequentanti le scuole di ogni ordine e grado statali e paritarie ubicate nel territorio del Comune di Asti, dalle loro abitazioni alle sedi scolastiche e viceversa, nonché i trasporti per servizi integrativi nell'ambito scolastico o estive qualora espressamente richiesti dal Comune;
- b. servizio di trasporto collettivo speciale per utenti disabili dei centri diurni socio terapeutici riabilitativi convenzionati presenti sul territorio del Comune di Asti, dalle loro abitazioni alle sedi dei centri diurni e viceversa, nonché trasporti integrativi qualora espressamente richiesti dal Comune;
- c. servizio di trasporto collettivo scolastico degli utenti frequentanti le scuole primarie ed, eventualmente le scuole d'infanzia, ubicate nel territorio del Comune di Asti, nonché lo svolgimento di ulteriori servizi integrativi di trasporto scolastico e trasporti per attività estive qualora espressamente richiesti dal Comune (da svolgersi attraverso l'utilizzo di scuolabus)

**Il servizio di trasporto speciale per alunni e utenti diversamente abili** è previsto dagli artt. 4, 15 e 31 della L.R. 28/2007 "Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa" che pone anche questo servizio tra gli interventi di assistenza scolastica finalizzati a garantire il diritto all'educazione, all'istruzione e formazione degli allievi diversamente abili certificati o con necessità educative speciali. In virtù della peculiare condizione in cui versano i trasportati (allievi ed utenti diversamente abili) il servizio viene attuato con veicoli idonei, garantendo la costante presenza di personale di assistenza, accompagnamento e vigilanza individuato, attualmente, nei volontari dell'Associazione AUSER ALA di Asti. Per tale servizio sono attualmente attive n. 5 linee di trasporto dedicato per gli alunni disabili delle scuole di ogni ordine e grado e n. 4 linee per utenti dei centri diurni.

In attuazione della citata L.R. 28/2007 e tenendo presente la ripartizione delle funzioni e oneri tra comune di residenza e provincia, così come disposto espressamente dall'art. 139 del D. Lgs. 112 del 31.3.1998, la competenza del servizio e gli oneri relativi afferenti agli alunni disabili è a carico del Comune di residenza per gli allievi del primo ciclo delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado ed a carico della Provincia per gli allievi delle scuole secondarie di secondo grado e delle scuole professionali fino all'assolvimento dell'obbligo scolastico ed il conseguimento del diploma/attestato.

La Provincia di Asti ha delegato l'organizzazione e gestione del servizio in oggetto al Comune di Asti, provvedendo al rimborso delle spese sostenute direttamente al Comune.

Il Comune di Asti da anni espleta il servizio di trasporto speciale collettivo mediante ditta del settore, con automezzi attrezzati adatti all'uopo, assicurando il servizio di assistenza.

A partire dal mese di settembre 2020, il servizio di trasporto, in precedenza organizzato congiuntamente per allievi disabili delle scuole della città e per gli utenti disabili dei centri diurni socio terapeutici riabilitativi, anche in conseguenza dell'emergenza epidemiologica

legata alla diffusione del Covid – 19, è stato organizzato su linee separate, con risultati positivi tenuto anche conto della diversa età dell'utenza del servizio.

Il trasporto speciale è organizzato secondo orari, fermate e percorsi individualizzati, garantisce condizioni di viaggio in situazione di vigilanza e sicurezza dalle singole abitazioni alle scuole o ai centri diurni e viceversa. Entrambi i servizi di trasporto, quello per allievi e quello per utenti dei centri diurni, rientrano nei dettami della sopracitata normativa e contribuiscono a garantire il superamento degli impedimenti al fine di realizzare il massimo grado di integrazione sociale e relazionale.

**Il servizio di trasporto scolastico collettivo con scuolabus** è articolato in linee di trasporto, attivate di anno in anno sulla base delle richieste dell'utenza e gestite in parte con mezzi e personale comunale ed in parte da ditta specializzata.

Tenuto conto della delle vigenti disposizioni normative:

- il "Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia" adottato con decreto del Ministero dell'Istruzione del 3.8.2020
- il Decreto del Presidente della Regione Piemonte n. 123 del 30.10.2020 che ha disposto, a decorrere dal 2 novembre 2020, per il trasporto pubblico un coefficiente di riempimento non superiore al 50% dei posti previsti dalla carta di circolazione del singolo mezzo
- il D.P.C.M. 3.11.2020, con il quale è stato prorogato lo stato di emergenza sul territorio nazionale, precisando che limitazione del 50% della capienza debba essere applicata al trasporto pubblico con esclusione dello trasporto con scuolabus
- il Decreto del Ministero della Salute del 4.11.2020 che colloca la Regione Piemonte in zona rossa

per l'anno scolastico 2020/2021, considerata l'attuale situazione epidemiologica, a maggior tutela dei piccoli utenti del servizio di trasporto scolastico, il servizio di trasporto collettivo con scuolabus è stato rimodulato, effettuando corse aggiuntive su tre linee ed aggiungendo due nuove linee rispetto alla precedente organizzazione.

Ne consegue che il trasporto scolastico con scuolabus risulta articolato in sei linee di trasporto espletate da ditta esterna e due linee, espletate mediante autisti e veicoli del Comune di Asti.

Considerato che il territorio del comune di Asti ha una estensione di circa 151 chilometri quadrati, in gran parte frazionale e, per oltre l'80%, in area agricola; in particolare il territorio frazionale ammonta a 116 chilometri quadrati e le strade frazionali di Asti si estendono per 270 km. Di conseguenza, il trasporto scolastico costituisce un importante servizio per i cittadini delle frazioni, finalizzato comunque all'inclusione ed al diritto allo studio dei minori residenti in tali ambiti territoriali.

Al fine di procedere all'acquisizioni dei servizi sopra descritti, si ritiene di avvalersi dello strumento contrattuale dell'Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs 50/2016, con un unico operatore economico, che si concretizzerà, attraverso successivi affidamenti specifici che tengano conto delle reali necessità di trasporto per ciascun anno scolastico/educativo, del numero di utenti e di qualsiasi altra variabile che possa incidere sul numero di linee, di mezzi e di chilometri.

La durata dell'Accordo Quadro è pari a 4 anni scolastico educativi, con decorrenza dalla stipula del contratto e successivo avvio del servizio, compatibilmente con la necessità di

organizzare al meglio il piano di esercizio ed al contempo garantire la regolare esecuzione delle prestazioni.

Il contratto prevede inoltre la **Clausola di tutela occupazionale**, stabilendo per l'affidatario *l'obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già avevano espletato l'attività nel precedente appalto, in qualità di soci lavoratori o dipendenti*.

### CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI

Il valore stimato complessivo dell'Accordo Quadro – ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 – è quantificato in €. 3.450.000,00 + IVA incluse le opzioni, come di seguito dettagliato:

- €. 2.750.000,00 + IVA : **importo dell'Accordo Quadro per la durata di 4 anni scolastici/educativi;**
- €. 550.000,00 + IVA per eventuale aumento del valore del contratto – art. 106 comma 12 del D.lgs. 50/2016;
- €. 150.000,00 + IVA per eventuale incremento ISTAT e/o variazioni di cui all'art. 106 comma 1 lett. e) del D.lgs. 50/2016

precisando che per quanto attiene agli oneri da interferenza (ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D.lgs. 81/2008) è stato redatto dal Servizio Prevenzione e Protezione il documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI), da cui risulta che gli oneri da interferenza e gli oneri per la sicurezza sono pari a zero.

L'importo complessivo contrattuale coincide con l'importo dell'Accordo Quadro per la durata di 4 anni scolastici/educativi (pari a €. 2.750.000,00) ed è stato calcolato come di seguito precisato.

La **stima** dell'importo necessario all'acquisizioni del servizio - ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. 50/2016 – è stata effettuata in seguito ad istruttoria del Servizio Istruzione e Servizi Educativi e dal Servizio Amministrativo Politiche Sociali con riferimento a:

- dati storici in possesso dell'Amministrazione relativamente ai km di percorrenza, suddivisi tra le tre diverse tipologie di utenza, da svolgere per l'intera durata del contratto, suddivise in:
  - n. 706.000 km circa, per il servizio di trasporto speciale per allievi diversamente abili;
  - n. 850.000 km circa, per il servizio di trasporto speciale per utenti dei centri diurni;
  - n. 287.000 km circa, per il servizio di trasporto scolastico collettivo a mezzo scuolabus;
- costo orario relativo al livello II del contratto per dipendenti da Aziende del Terziario, della distribuzione e dei servizi;
- costo del carburante, spese di manutenzione, rimessaggio ed ammortamento dei mezzi necessari allo svolgimento del servizio;
- spese per bollo ed assicurazione dei mezzi;
- spese generali, quantificate in una percentuale del 3,00%;
- utile di impresa, quantificato in una percentuale del 5,00%.

così per un costo al km a base di gara di:

- €. 1,42 al km + IVA di legge – per il servizio di trasporto collettivo speciale per allievi disabili;
- €. 1,11 al km + IVA di legge – per il servizio di trasporto collettivo speciale per utenti disabili dei centri diurni;
- €. 2,60 al km + IVA di legge – per il servizio di trasporto collettivo scolastico con scuolabus.

Inoltre, per tutta il periodo in cui rimarranno in vigore le disposizioni emergenziali per la prevenzione della diffusione del virus Covid 19, l'affidatario dovrà garantire interventi di igienizzazione e sanificazione quotidiana o comunque con la frequenza richiesta dalla normativa vigente.

L'Amministrazione comunale di impegna a riconoscere, su richiesta dell'affidatario, un rimborso giornaliero per veicolo utilizzato di importo non superiore a €. 20,00, corrispondente al costo medio di un intervento di sanificazione (es. utilizzo kit di sanificazione, in bombola monouso di disinfettante spray ad azione germicida antivirale a scarica totale, con cui saturare per molti minuti l'abitacolo a sportelli chiusi; generatore portatile di ozono ad azione chimica germicida antivirale, da insufflare nell'abitacolo del veicolo).

**Il prospetto economico degli oneri complessivi per l'acquisizione del servizio è il seguente:**

	EURO
<i>Valore complessivo dell'accordo quadro (esclusa IVA)</i>	<b>€. 2.750.000,00</b>
<b>TOTALE VALORE STIMATO ESCLUSA IVA</b>	<b>€. 2.750.000,00</b>
<b>Somme a disposizione dell'Amministrazione, di cui:</b> - IVA (10%) sul valore dell'AQ: €. 275.000,00 - contributi ANAC (deliberazione n. 1174 / 2018): €. 600,00 - spese di pubblicazione €. 5.000,00 - incentivo ex art. 113 c. 2 del D.Lgs. 50/2016: €. 55.000,00	<b>€. 335.600,00</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO INCLUSA IVA</b>	<b>€. 3.085.600,00</b>