



CITTA' DI ASTI

**SETTORE POLITICHE SOCIALI ,ISTRUZIONE, SERVIZI EDUCATIVI
UFFICIO AMMINISTRATIVO POLITICHE SOCIALI**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2305

in data 21/11/2022

**Oggetto: CUP G35I22000390001 - CIG 949779438E EROGAZIONE E GESTIONE
DEI SERVIZI TERRITORIALI DI ACCOGLIENZA NELL'AMBITO DELLA RETE
SAIPROSECUZIONE PROGETTO PRO.MET.E.O. TRIENNIO
2023/2025PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 63 C.5 DEL CODICE -
DETERMINA A CONTRATTARE**

Proposta nr.

Oggetto: CUP G35I22000390001 - CIG 949779438E EROGAZIONE E GESTIONE DEI SERVIZI TERRITORIALI DI ACCOGLIENZA NELL'AMBITO DELLA RETE SAIPROSECUZIONE PROGETTO PRO.MET.E.O. TRIENNIO 2023/2025. PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 63 C.5 DEL CODICE - DETERMINA A CONTRATTARE

IL DIRIGENTE

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 9/12/2021, con cui è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2022/2023/2024;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 466 del 21/12/2021, con cui è stato approvato il PEG - Piano Esecutivo di Gestione 2022/2023/2024;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 294 del 28/06/2022, con cui si è approvata la prosecuzione del progetto denominato "SIPROIMI - Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati" ora ridenominato "SAI - Sistema di accoglienza e integrazione" a termine il 31/12/2022, al fine di continuare ad offrire, sul nostro territorio, un servizio di accoglienza, finalizzato all'integrazione, a favore di richiedenti/titolari di protezione internazionale/minori non accompagnati/stranieri in prosieguo amministrativo affidati ai servizi sociali, secondo quanto stabilito dalla normativa nazionale ed europea in materia, con particolare riferimento al Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019, che approva le nuove modalità di accesso al Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo (FNPSA), nonché le linee guida per il funzionamento del Sistema di accoglienza ed integrazione (SAI ex SIPROIMI);

Dato atto che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 2031 del 11/12/2020 è stata individuata, a seguito di procedura ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, quale ente attuatore a cui affidare l'erogazione e gestione dei servizi territoriali di accoglienza integrata nell'ambito del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati, l'Associazione P.I.A.M. Onlus, con sede in Asti, Via Carducci 28 - 14100 Asti - Codice Fiscale 92040930056 per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2022, così come previsto dal citato D.M. 18/11/2019;
- in data 29/01/2021 è stato stipulato il contratto Rep 989/2021, che prevedeva l'avvio del servizio, nelle more della sottoscrizione del contratto medesimo, a far data dal 01/01/2021;
- nell'ambito della citata procedura ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, avviata con determinazione a contrattare n. 1693 in data 26/10/2020, questa Amministrazione ha stabilito (all'art. 2 del capitolato speciale) di riservarsi di "procedere all'affidamento del presente appalto al medesimo affidatario per un massimo di ulteriori mesi 36 mediante procedura negoziata di cui all'art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016, sulla base dei Decreti che verranno emanati dal Ministero dell'Interno a conclusione del periodo oggetto di affidamento";

Visti:

- il Decreto Legge n. 130/2020 – convertito in legge n. 173/2020, con il quale sono state modificate ed integrate le prestazioni da erogare nell'ambito del SAI, introducendo quale principio base del sistema il concetto di accoglienza integrata;
- il Decreto del Ministero dell'Interno prot. n. 37847 in data 13/10/2022 con cui è stato ammesso alla prosecuzione del finanziamento per il triennio 2023/2025 il progetto PROG – 584 – PR – 3 presentato dal Comune di Asti per un finanziamento annuale assegnato pari a € 1.218.151,00;

Valutato che:

- il servizio erogato dall'attuale ente attuatore è stato svolto regolarmente, senza contestazioni ed una nuova procedura aperta comporterebbe un aggravio di costi e risorse sia per l'amministrazione comunale, sia per il nuovo affidatario;
- il Comune di Asti, allo scopo di garantire in modo efficace la prosecuzione del progetto, intende affidare le attività di erogazione e di gestione dei servizi per il periodo dal 01/01/2023 al 31/12/2025, nel rispetto di quanto indicato all'art. 10 delle Linee guida approvate con il citato DM 18/11/2019, tramite una procedura negoziata con il medesimo ente attuatore del contratto in essere - ai sensi dell'art. 63 comma 5 del d.lgs. 50/2016 (ripetizione di *servizi analoghi*);
- ai fini dell'affidamento di cui sopra, il Comune procederà alla valutazione di apposita proposta progettuale che sia adeguata alle nuove indicazioni legislative e che preveda un importo onnicomprensivo complessivo massimo di €. 3.444.453,00 a rimborso delle spese sostenute e rendicontate, come meglio dettagliato nel Piano Finanziario Preventivo allegato al Progetto approvato dal Ministero dell'Interno;

Precisato che:

- le risorse destinate al servizio in oggetto sono stanziare in misura dal Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo istituito presso il Ministero dell'Interno ed il Comune di Asti metterà a disposizione del progetto beni, servizi e personale nei limiti dell'importo e delle tipologie di cui al Piano Finanziario Preventivo;
- la procedura in oggetto è presente negli strumenti di programmazione approvati dall'Amministrazione Comunale sulla base della normativa vigente;

Visto l'art. 32, comma 2, D.Lgs. 50/2016, che prescrive che l'avvio delle procedure di affidamento di contratti pubblici debba essere preceduto da apposita determinazione a contrattare che individui gli elementi essenziali del contratto ed i criteri per la presentazione delle offerte;

Dato atto che il Comune di Asti è in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del D.lgs. 50/2016;

Rilevato che:

- la convenzione avrà una durata di 36 mesi, decorrenti dal mese di gennaio 2023;

- l'importo complessivo del progetto ammesso al finanziamento è di € 1.218.151,00 all'anno (inclusa IVA laddove applicata) così suddiviso: € 70.000,00 quota Comune di Asti ed € 1.148.151,00 quota Ente Attuatore;
- il valore stimato complessivo della convenzione – ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 – è quantificato in € 4.018.528,50 (incluse le opzioni), come di seguito dettagliato:
 - **€ 3.444.453,00 importo massimo complessivo omnicomprensivo a rimborso fino al 31/12/2025;**
 - € 574.075,50 per eventuale proroga della durata del contratto - art. 106 comma 11 D. Lgs 50/2016 – per un massimo di mesi 6, sulla base di appositi atti eventualmente emanati dal Ministero dell'Interno prima della scadenza del periodo contrattuale;
- il **quadro economico degli oneri complessivi presunti** – escluse le opzioni sopra indicate - per l'acquisizione del suddetto servizio è così composto:

	EURO
<i>Valore omnicomprensivo complessivo massimo stimato per la durata di 36 mesi</i>	€ 3.444.453,00
Oneri da D.U.V.R.I.	0,00
TOTALE VALORE STIMATO	€ 3.444.453,00
Somme a disposizione dell'Amministrazione , di cui: - pubblicità legale successiva, IVA e bolli inclusi: € 2.000,00 - contributi ANAC (deliberazione n.830/2021): € 600,00 - incentivo ex art. 113 c. 2 del D.Lgs. 50/2016: € 47.222,46	€ 49.822,46
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 49.822,46

precisando che :

- il valore economico è adeguato e sufficiente rispetto al costo del lavoro, ai sensi dell'articolo 26 comma 6 del D.Lgs. 81/2008;
- è previsto il versamento, a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, del contributo di cui all'art. 2 della deliberazione n. 830/2021, pari ad € 600,00;
- dalla valutazione dell'esistenza di interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3, D.lgs. 81/2008 non è emersa l'esigenza di redigere il documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI), dal momento che il Comune di Asti non ha la disponibilità giuridica dei luoghi di svolgimento del servizio;

Visto l'art. 1, comma 449, L. 27.12.2006, n. 296, secondo cui anche gli enti locali, nel rispetto degli artt. 26 L. 23.12.1999, n. 488 e 58 L. 23.12.2000, n. 388, possono approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.a. o dalle centrali di committenza regionali, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

Verificato pertanto, tramite consultazione dei rispettivi siti informatici, che, al momento, non risulta esistente una convenzione stipulata da Consip S.p.A, o dalla centrale di committenza

regionale S.C.R. avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura e pertanto non è possibile ricorrere al convenzionamento di cui all'art. 26 della Legge 488/1999;

Ritenuto pertanto opportuno:

- avviare una procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.lgs. 50/2016 – *ripetizione di servizi analoghi* – per l'affidamento delle attività di erogazione e gestione dei servizi territoriali di accoglienza nell'ambito della rete Sai (Sistema di Accoglienza ed Integrazione – ex SIPROIMI) il periodo 2023/2025, invitando l'attuale ente attuatore Associazione P.I.A.M. Onlus, con sede in Asti, Via Carducci 28 – 14100 Asti – Codice Fiscale 92040930056, a presentare una propria proposta progettuale per la gestione del servizio ed un proprio piano economico, aggiornato in base al nuovo importo ammesso a rimborso ed alle nuove condizioni dei percorsi di accoglienza ed integrazione previste dal SAI;
- non suddividere l'affidamento di cui trattasi in lotti, ai sensi dell'art. 51 del D.lgs. 50/2016, in quanto le prestazioni non sono suscettibili di frazionamenti, che non garantirebbero la tutela degli interessi degli utenti e del Comune di Asti, nonché un livello qualitativo adeguato e omogeneo del servizio;

Rilevato inoltre che, per la procedura di gara di cui trattasi, è stato predisposto, ai sensi dell'art. 23 comma 14 del D.Lgs. 50/2016, un Progetto costituito dai seguenti elaborati, allegati alla presente quali parti integranti e sostanziali:

- Relazione tecnico – illustrativa, calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi (**All. 1**);
- Piano finanziario preventivo approvato dal Ministero dell'interno (**All. 2**);
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (**All. 3**);
- Schema di convenzione (**All. 4**);
- Contratto di nomina del Responsabile del Trattamento Dati (**All. 5**)

Dato atto che:

- la procedura di gara verrà condotta mediante invito a presentare offerta, utilizzando il sistema di intermediazione telematica, di cui alla L.R. 33/2007 di Regione Lombardia, denominato "Sintel", nel rispetto dell'art. 58 del D.lgs. 50/2016;
- tutti gli atti di gara (Progetto e Disciplinare di gara e relativi allegati) saranno resi disponibili sulla sopra citata piattaforma Sintel;
- il termine di scadenza per la presentazione della proposta progettuale aggiornata sarà di almeno 15 giorni, decorrenti dalla data di trasmissione della lettera invito;
- verrà pubblicato avviso sui risultati della procedura, ai sensi dell'art. 98 del D.Lgs. 50/2016, stimando una spesa di € 2.000,00 IVA e bolli inclusi, che verrà finanziato con successivo provvedimento;

Precisato che l'adeguatezza della proposta progettuale alle nuove condizioni contrattuali sarà valutata sulla base dei seguenti criteri qualitativi, come meglio specificato nel disciplinare di gara,

attribuendo all'elemento relativo al costo un valore fisso – pari all'importo massimo di €. 3.444.453,00 - a rimborso delle spese sostenute e rendicontate:

A. OFFERTA TECNICA - max punti 100/100

Ferme restando le prescrizioni minime di cui al Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, il candidato dovrà apportare valore aggiunto al servizio, offrendo i seguenti elementi tecnici, organizzativo-gestionali e qualitativi, senza oneri per l'Amministrazione, che verranno valutati come meglio specificato nel disciplinare di gara:

ELEMENTI	PUNTEGGIO MASSIMO/ PESI	
1	<p>Modalità di intervento, dell'approccio socio-educativo e dei servizi minimi garantiti che si intendono perseguire con riferimento a quanto stabilito nelle "Linee guida" approvate col medesimo DM 18/11/2019 che viene di seguito riassunto :</p> <ul style="list-style-type: none"> • mediazione linguistico-culturale • accoglienza materiale • orientamento e accesso ai servizi del territorio • insegnamento della lingua italiana e inserimento scolastico per i minori • formazione e riqualificazione professionale • orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo • orientamento e accompagnamento all'inserimento abitativo • orientamento e accompagnamento all'inserimento sociale • orientamento e accompagnamento legale • tutela psico-socio-sanitaria 	30
2	<p>Equipe di progetto, specificando operatori e figure professionali specializzate che verranno assegnate al servizio (educatori, mediatori, psicologi, legali, ecc.....) e allegando i relativi curricula, da cui emergano i titoli di studio, le competenze specifiche e l'esperienza nell'accoglienza integrata per richiedenti protezione internazionale, rifugiati e vittime di tratta</p>	30
3	<p>Luoghi di accoglienza proposti per la realizzazione delle attività progettuali corredati di scheda descrittiva della/e struttura, planimetria, almeno 5 fotografie (esterno, camera, servizio igienico, cucina ed eventuale sala comune)</p>	25
4	<p>Soluzioni di servizi, realizzate anche tramite eventuali reti locali (con enti del terzo settore, volontariato, ma anche altri attori) che consentono un'integrazione del rifugiato/richiedente a 360 gradi e consentono alla popolazione e al territorio di creare dei processi di inclusione virtuosi.</p>	15
TOTALE PUNTI		100

precisando che la proposta progettuale non verrà considerata idonea ed adeguata se non avrà raggiunto il **punteggio minimo di 55 punti**;

Considerato che la valutazione della proposta progettuale dal punto di vista tecnico verrà effettuata da apposita commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016, nominata

dopo il termine di scadenza per la presentazione dell'offerta, stabilendo che la stessa sarà composta da n. 3 commissari, esperti in materia, in possesso dei requisiti di cui ai commi 4, 5 e 6 del medesimo articolo, di cui uno con funzioni di Presidente;

Visti inoltre:

- l'art. 13 del D.Lgs. 50/2016, che prevede che *“le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolti dai dipendenti delle stesse”*;
- il vigente Regolamento comunale per gli incentivi per funzioni tecniche, approvato con DCG268 del 27/07/2021, che stabilisce che *“l'ammontare delle risorse che alimentano il fondo è previsto nel progetto di fattibilità tecnico economica o qualora mancante, nei successivi livelli di progettazione, nel quadro-economico dell'opera. Per le acquisizioni di beni e servizi l'importo è stabilito nei documenti di progetto”*;

Tenuto conto che per il presente affidamento si è resa necessaria un'attenta valutazione dal punto di vista procedurale, e sarà altresì necessaria una valutazione inerente l'ammissibilità della proposta dell'ente attuatore, che comporterà necessariamente una rinegoziazione dei termini contrattuali;

Ritenuto pertanto che l'affidamento di cui trattasi rientri nell'applicazione del citato art. 113 e di:

- determinare l'ammontare del fondo di cui all'art. 113 del D.Lgs 50/2016 secondo le indicazioni del succitato regolamento;
- definire il gruppo di lavoro dedicato all'affidamento di cui trattasi;
- definire le attività per funzioni tecniche assegnate ai componenti del gruppo di lavoro ed effettuare il calcolo teorico delle spettanti competenze;

Considerato che le funzioni tecniche assegnate a personale con qualifica dirigenziale non sono soggette ad incentivo e danno pertanto luogo ad una economia;

Precisato che il successivo contratto verrà stipulato secondo quanto previsto dall'articolo 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 ed inoltre dall'articolo 24 del Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Asti;

Quanto sopra premesso e ritenuto che il presente atto rientri nelle competenze dirigenziali, trattandosi di atto inerente l'attività gestionale di competenza dei dirigenti, ai sensi degli artt. 107 e 192 del D.lgs. 267/2000 e dello Statuto Comunale;

Dato atto dell'insussistenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art.6 bis della legge n.241/90 e degli artt. 6, comma 2, e 7 del D.P.R. n.62/2013 e dell'art.6 del Codice di comportamento del Comune di Asti;

Precisato che il presente atto, non comportando impegno di spesa, non necessita del visto di regolarità contabile di cui all'art.183 comma 7 del D.Lgs. n.267 del 18/08/2000 e s.m.ed i.;

D E T E R M I N A

1. di avviare, per tutte le motivazioni riportate in premessa, una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016, ai fini dell'affidamento ad ente attuatore dell'erogazione e la gestione dei servizi territoriali di accoglienza integrata nell'ambito del Sistema di accoglienza integrata (SAI ex SIPROIMI), per il periodo dal 01/01/2023 al 31/12/2025 e per un valore omnicomprensivo complessivo stimato di €. 3.444.453,00 (escluse le opzioni) - a rimborso delle spese sostenute e rendicontate - alle condizioni di cui al Progetto, che qui contestualmente si approva e composto da:
 - Relazione tecnico – illustrativa, calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi (**All. 1**);
 - Piano finanziario preventivo approvato dal Ministero dell'interno (**All. 2**);
 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (**All. 3**);
 - Schema di convenzione (**All. 4**);
 - Contratto di nomina del Responsabile del Trattamento Dati (**All. 5**)
2. di specificare che verrà invitato a presentare la propria proposta progettuale l'attuale ente attuatore, Associazione P.I.A.M. Onlus, con sede in Asti, Via Carducci 28 – 14100 Asti – Codice Fiscale 92040930056, individuato con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016;
3. di effettuare la valutazione della proposta progettuale in base dei criteri qualitativi e i relativi punteggi in premessa riportati, attribuendo all'elemento relativo al costo un valore fisso;
4. di stabilire altresì che:
 - in candidato verrà invitato a presentare la propria proposta progettuale sul sistema di intermediazione telematica, di cui alla L.R. 33/2007 di Regione Lombardia, denominato "Sintel", nel rispetto dell'art. 58 del D.lgs. 50/2016;
 - il termine per la presentazione della proposta progettuale sarà di minimo 15 giorni decorrenti dalla data di trasmissione della lettera invito;
 - la pubblicazione dell'esito di gara sarà predisposta con successivo provvedimento;
 - il contratto verrà formalizzato come in premessa specificato;

5. di determinare, per le motivazioni in premessa esplicitate, **il fondo di cui all'art. 113 del DLgs. 50/2016** secondo le indicazioni del Regolamento comunale per gli incentivi per funzioni tecniche, approvato con DCG 268 del 27/07/2021, **in € 47.222,26**;
6. di definire le attività per funzioni tecniche assegnate ai componenti del gruppo di lavoro ed effettuare il calcolo teorico delle spettanti competenze, precisando che **le funzioni tecniche assegnate al personale con qualifica dirigenziale non sono soggette ad incentivo** ed il relativo importo - € 4.911,12 - non viene impegnato con il presente provvedimento;
7. di dare atto altresì che le attività per funzioni tecniche assegnate e tutti i conteggi sono esposti e dettagliati nella tabella allegata al presente provvedimento (**All. A**), quale parte integrante e sostanziale;
8. di precisare che il fondo di cui trattasi è articolato come di seguito riepilogato :

9. d i p	Fondo incentivi destinati alle funzioni tecniche assegnate al personale interno ai sensi dell'art. 113 c.3 D.Lgs. 50/2016	€ 32.866,69
	Fondo acquisti beni/strumentazione e formazione art. 113 c 4 D.Lgs. 50/2016	€ 9.444,45
	Totale fondo da finanziare	€ 42.311,14

- recisare che il conteggio definitivo delle somme di cui al fondo in argomento verrà effettuato al termine del contratto, con trasmissione del relativo provvedimento al Settore Risorse umane, sistemi Informativi e rapporti con le Partecipate/ Servizio Amministrazione del personale per la liquidazione delle spettanze al personale;
10. di rinviare a successivo provvedimento, a seguito dell'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025, l'assunzione degli impegni di spesa relativi al presente provvedimento;
 11. di dare atto che:
 - il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è il sottoscritto Dirigente del Settore Politiche Sociali, Istruzione e Servizi Educativi;
 - il Direttore dell'esecuzione del contratto di cui all'art. 101 del D.Lgs. 50/2016 è il Funzionario del Settore Politiche Sociali;
 12. di attestare l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, dell'art. 42 del D.lgs. 50/2016, degli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. 62/203 e dell'art. 6 del Codice di comportamento del Comune di Asti;
 13. di demandare al Servizio Appalti la predisposizione degli atti di gara.

Il presente documento è sottoscritto digitalmente come di seguito indicato.

GIOLITO ROBERTO GIORGIO in data 21/11/2022