



CITTA' DI ASTI

**SETTORE POLITICHE SOCIALI ,ISTRUZIONE, SERVIZI EDUCATIVI
UFFICIO ISTRUZIONE**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2077

in data 17/12/2020

**Oggetto: CIG 856138780C SERVIZIO TRASPORTO COLLETTIVO SPECIALE
ALLIEVI CON DISABILITA', UTENTI CENTRI DIURNI SOCIOTER. E RIABILIT. E
TRASPORTO COLLETTIVO SCOLASTICO CON SCUOLABUS-ACCORDO
QUADRO UNICO OPERATORE ECONOMICO - PROCEDURA APERTA-
DETERMINA A CONTRATTARE**

Proposta nr.

Oggetto: CIG 856138780C SERVIZIO TRASPORTO COLLETTIVO SPECIALE ALLIEVI CON DISABILITA', UTENTI CENTRI DIURNI SOCIOTER. E RIABILIT. E TRASPORTO COLLETTIVO SCOLASTICO CON SCUOLABUS-ACCORDO QUADRO UNICO OPERATORE ECONOMICO - PROCEDURA APERTA-DETERMINA A CONTRATTARE

IL DIRIGENTE

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 04/12/2019, con cui è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2020 – 2021 - 2022;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 606 del 17/12/2019 con cui è stato approvato il PEG - Piano Esecutivo di Gestione 2020 – 2021 - 2022;

Considerato che sono in scadenza i contratti relativi a:

- servizio di trasporto collettivo speciale per utenti ed allievi diversamente abili – CIG. 6786439A9E - REP. 876 del 22/03/2017;
- servizio di trasporto scolastico collettivo a mezzo scuolabus – CIG. 7923040B6F - RDO_t2327540a del 28/08/2019 ;

e che i servizi in scadenza sono fondamentali al fine di garantire l'esercizio del diritto allo studio, l'inclusione e la socializzazione di tutti gli allievi/utenti, disabili e non, frequentanti le scuole ed i centri diurni socio terapeutici riabilitativi convenzionati presenti sul territorio del Comune di Asti;

Visto l'art. 32, comma 2, D.Lgs. 50/2016, che prescrive che l'avvio delle procedure di affidamento di contratti pubblici debba essere preceduto da apposita determinazione a contrattare che individui gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che il Comune di Asti è in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del D.lgs. 50/2016;

Ritenuto che al fine di poter garantire il servizio di cui sopra risulta opportuno concludere un Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 D.lgs. 50/2016, con un unico operatore economico, sul quale basare affidamenti specifici per i servizi in oggetto;

Precisato che:

- l'Accordo Quadro avrà durata di 4 anni scolastico/educativi oppure fino al raggiungimento dell'importo contrattuale anche se antecedente al termine di 4 anni scolastico/educativi, con decorrenza indicativamente dal 1.9.2021;
- il valore stimato complessivo dell'Accordo Quadro – ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 – è quantificato in € 3.450.000,00 + IVA incluse le opzioni, come di seguito dettagliato:
 - € 2.750.000,00 + IVA : importo dell'Accordo Quadro per la durata di 4 anni scolastici/educativi;

- € 550.000,00 + IVA per eventuale aumento del valore del contratto – art. 106 comma 12 del D.lgs. 50/2016;
 - € 150.000,00 + IVA per eventuale incremento ISTAT e/o variazioni di cui all'art. 106 comma 1 lett. e del D. Lgs. 50/2016,
- il **quadro economico degli oneri complessivi presunti** – *escluse le opzioni di cui all'art, 106 del D. Lgs. 50/2020 sopra indicate* - per l'acquisizione del suddetto servizio è così composto:

	EURO
<i>Valore complessivo dell'accordo quadro (esclusa IVA)</i>	€. 2.750.000,00
TOTALE VALORE STIMATO ESCLUSA IVA	€. 2.750.000,00
Somme a disposizione dell'Amministrazione , di cui: - IVA (10%) sul valore dell'AQ: €. 275.000,00 - contributi ANAC (deliberazione n. 1174 / 2018): €. 600,00 - spese di pubblicazione €. 5.000,00 - incentivo ex art. 113 c. 2 del D.Lgs. 50/2016: €. 55.000,00	€. 335.600,00
TOTALE COMPLESSIVO INCLUSA IVA	€. 3.085.600,00

precisando che :

- il valore economico è adeguato e sufficiente rispetto al costo del lavoro, ai sensi dell'articolo 26 comma 6 del D.Lgs. 81/2008;
- la spesa necessaria per l'acquisto del servizio sarà impegnata successivamente con i necessari provvedimenti di affidamento specifico;
- per quanto attiene agli oneri da interferenza (ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D.lgs. 81/2008) è stato redatto dal Servizio Prevenzione e Protezione il documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI), da cui risulta che gli oneri da interferenza e gli oneri per la sicurezza sono pari a zero.

Visto l'art. 1, comma 449, L. 27.12.2006, n. 296, secondo cui anche gli enti locali, nel rispetto degli artt. 26 L. 23.12.1999, n. 488 e 58 L. 23.12.2000, n. 388, possono approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.a. o dalle centrali di committenza regionali, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

Verificato pertanto, tramite consultazione dei rispettivi siti informatici, che, al momento, non risulta esistente una convenzione stipulata da Consip S.p.A, o dalla centrale di committenza regionale S.C.R. avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura e pertanto non è possibile ricorrere al convenzionamento di cui all'art. 26 della Legge 488/1999;

Ritenuto pertanto opportuno:

- procedere con l'affidamento dell'accordo quadro in oggetto mediante procedura aperta di cui all'art. 60 del D. Lgs. 50/2016;
- non suddividere l'accordo quadro di cui trattasi in lotti, ai sensi dell'art. 51 del D.lgs. 50/2016, in quanto le prestazioni non sono suscettibili di frazionamenti, che non

garantirebbero la tutela degli interessi degli utenti e del Comune di Asti, nonché un livello qualitativo adeguato e omogeneo del servizio;

Rilevato inoltre che, per la procedura di gara di cui trattasi, è stato predisposto, ai sensi dell'art. 23 comma 14 del D.Lgs. 50/2016, un Progetto costituito dai seguenti elaborati, allegati alla presente quali parti integranti e sostanziali:

- Relazione tecnico – illustrativa, calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi (All. 1);
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (All. 2);
- D.U.V.R.I. (All. 3);
- Schema di contratto (All. 4);
- Contratto di nomina del Responsabile del Trattamento Dati (All. 5)

Dato atto che la gara verrà resa nota, ai sensi degli artt. 71 e seguenti del D. Lgs. 50/2016 ed ai sensi Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016, mediante pubblicazione:

- ***del bando integrale:***

- sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- all'Albo Pretorio on-line;
- sul profilo di committente <http://www.comune.asti.it> sezione Amministrazione Trasparente/Bandi di gara;
- sulla piattaforma digitale dei bandi di gara l'Autorità Nazionale Anticorruzione <http://www.anticorruzione.it>;
- sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici;
- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - serie Speciale Contratti Pubblici

- ***per estratto:***

- su n. 2 quotidiani nazionali e n. 2 sui quotidiani regionali

precisando che le pubblicazioni legali saranno affidate e finanziate con successivo provvedimento;

- tutti gli atti di gara (Progetto e Disciplinare di gara e relativi allegati) saranno resi disponibili sul profilo di committente <http://www.comune.asti.it> nella sezione Amministrazione Trasparente/Bandi di gara, ai sensi dell'art. 74 del D.Lgs. 50/2016;
- la pubblicazione dell'esito di gara sarà predisposta con successivo provvedimento;
- la spesa complessiva per la pubblicità legale (preventiva e successiva) è stimata in €. 5.000,00 IVA e bolli inclusi;
- le spese di pubblicità legale sopraindicate verranno rimborsate dall'aggiudicatario ai sensi del Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016;
- il termine di scadenza per la presentazione delle offerte sarà di almeno 20 giorni, ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. c del D.L. 76 del 16/07/2020 convertito con Legge n. 120 del 11/09/2020, decorrenti dalla data di trasmissione del bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea;

Ritenuto di ammettere alla procedura di gara gli operatori economici per i quali non sussistono i motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 ed in possesso dei requisiti e delle capacità, di cui all'art. 83 del medesimo decreto, come di seguito precisato:

REQUISITI DI IDONEITA' PROFESSIONALE:

- iscrizione nel **Registro delle Imprese** della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura o equivalente in paesi dell'U.E. **per le attività coerenti con l'oggetto dell'accordo quadro;**

CAPACITA' TECNICHE E PROFESSIONALI :

- **aver svolto regolarmente, negli ultimi 36 mesi** immediatamente antecedenti la data di pubblicazione del bando di gara sulla GURI **servizi analoghi presso enti pubblici o enti/aziende privati d'importo complessivo non inferiore a €.** 900.000,00 (IVA esclusa), **di cui almeno 1 di importo singolarmente non inferiore a €.** 300.000,00 (IVA esclusa), come meglio precisato nel Disciplinare di gara;

SISTEMI DI GARANZIA DELLA QUALITÀ

- possesso di **certificazione di qualità alla norma UNI EN ISO 9001**, idonea all'attività oggetto della presente procedura;

stabilendo che il possesso dei requisiti e delle capacità di cui sopra dovranno essere dimostrati secondo le modalità che verranno meglio specificate nel disciplinare di gara;

Precisato che le offerte saranno valutate secondo il **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, secondo quanto previsto all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, utilizzando i criteri di valutazione sotto riportati, come meglio specificato nel disciplinare di gara:

A. **OFFERTA TECNICA - max punti 76/100**

Ferme restando le prescrizioni minime di cui al Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, i concorrenti dovranno apportare valore aggiunto al servizio, offrendo in caso di aggiudicazione i seguenti elementi, senza ulteriori oneri per l'Amministrazione, che verranno valutati come meglio specificato nel disciplinare di gara:

ELEMENTI	PUNTEGGIO MASSIMO/ PESI
A1) Modalità organizzative e di comunicazione con famiglie, istituzioni scolastiche e centri diurni, finalizzate ad un'ottimale gestione delle informazioni, all'efficienza ed efficacia del servizio svolto ed alla soddisfazione di tutti i soggetti coinvolti	12
A2) Dotazione su tutti gli automezzi impiegati nel servizio di un sistema GPS utile ad acquisire informazioni sulle coordinate geografiche e sull'orario dei mezzi. Il sistema di localizzazione satellitare deve consentire di rintracciare il singolo automezzo in ogni momento determinandone posizione, percorso e tempo di percorrenza e fornire i dati in qualsiasi momento su richiesta dell'amministrazione.	8
A3) Piano di formazione del personale: percorsi di formazione specialistica, aggiuntivi rispetto a quanto previsto dalla legge 81/2008, relativi a tematiche di arricchimento professionale, quali, a titolo esemplificativo:	11

<ul style="list-style-type: none"> ▪ la guida sicura, la sicurezza degli automezzi ed il loro controllo; ▪ la relazione con gli utenti ed il personale di assistenza; ▪ l'organizzazione del servizio; ▪ elementi di primo soccorso; ▪ la gestione delle situazioni di emergenza ▪ altro ... 	
A4) Misure e accorgimenti tecnici per la riduzione dell'impatto ambientale del servizio	12
A5) Impegno ad utilizzare mezzi di trasporto immatricolati all'origine dopo il 1 settembre 2014 .	12
A5) Impegno ad utilizzare mezzi di trasporto con doppia porta di salita e discesa	11
A6) Impegno ad utilizzare mezzi di trasporto dotati di porta passeggeri automatica (pneumatica o elettrica), non manuale.	10

Non verranno considerate idonei e verranno pertanto esclusi dalla prosecuzione della gara, i concorrenti che non avranno raggiunto, in riferimento all'offerta tecnica, il **punteggio minimo di 40 punti**.

b. OFFERTA ECONOMICA - max punti 24/100

L'offerta economica dovrà contenere un ribasso, espresso in percentuale, sui seguenti importi soggetti a ribasso, a cui vengono attribuiti i seguenti pesi:

Elemento	DESCRIZIONE	Punteggio max/peso
B1	Prezzo al km per il servizio di trasporto collettivo speciale per allievi disabili	8
B2	Prezzo al km per il servizio di trasporto collettivo speciale per utenti disabili dei centri diurni	8
B3	Prezzo al km per il servizio di trasporto collettivo scolastico con scuolabus	8

L'assegnazione del punteggio complessivo finale a ciascun concorrente sarà dato dalla somma dei punteggi attribuiti all'offerta tecnica e all'offerta economica.

Considerato che la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico verrà effettuata da apposita **commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016**, nominata dopo il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, stabilendo che la stessa sarà composta da n. 3 commissari, esperti in materia, in possesso dei requisiti di cui ai commi 4, 5 e 6 del medesimo articolo, di cui uno con funzioni di Presidente;

Precisato che il successivo contratto verrà stipulato secondo quanto previsto dall'articolo 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 ed inoltre dall'articolo 24 del Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Asti;

Dato atto dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 6bis della Legge 241/1990, all'art. 42 del D.lgs. 50/2016, agli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. 62/2013 e all'art. 6 del Codice di comportamento del Comune di Asti;

Espresso nel presente atto, dal sottoscritto Dirigente, parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

Quanto sopra premesso e ritenuto che il presente atto rientri nelle competenze dirigenziali, trattandosi di atto inerente l'attività gestionale di competenza dei dirigenti, ai sensi degli artt. 107 e 192 del D.lgs. 267/2000 e dello Statuto Comunale;

Precisato che il presente atto, non comportando impegno di spesa, non necessita dell'apposizione del visto contabile di cui all'art. 183, comma 7 del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000;

D E T E R M I N A

1. di indire, per tutte le motivazioni riportate in premessa, gara mediante **procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, ai fini dell'affidamento dell'Accordo Quadro con unico operatore per il Servizio di trasporto collettivo speciale per allievi con disabilità, per utenti dei centri diurni socioterapeutici e riabilitativi e trasporto collettivo scolastico con scuolabus, per un periodo di 4 anni scolastico/educativi, con decorrenza indicativamente dal 1.9.2021, del valore complessivo stimato di €. 2.750.000,00 + IVA** (escluse le opzioni, pari complessivamente a €. 700.000,00 + IVA), alle condizioni di cui al Progetto, che qui contestualmente si approva e composto da:
 - Relazione tecnico – illustrativa, calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi **(All. 1)**;
 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale **(All. 2)**;
 - D.U.V.R.I. **(All. 3)**;
 - Schema di contratto **(All. 4)**;
 - Contratto di nomina del Responsabile del Trattamento Dati **(All. 5)**
2. di specificare che i requisiti richiesti agli operatori economici per la partecipazione alla gara sono tutti quelli riportati in premessa;
3. di selezionare le offerte con il **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D. Lgs. 50/2016**, utilizzando gli elementi di valutazione e i relativi punteggi in premessa riportati;
4. di stabilire altresì che:
 - **il ribasso offerto verrà applicato ai prezzi al km a base di gara nell'ambito dei successivi affidamenti specifici, pur rimanendo invariato il valore del contratto di accordo quadro sopra indicato;**
 - la gara verrà resa nota mediante pubblicazione dell'apposito bando come in premessa specificato;
 - la pubblicazione dell'esito di gara sarà predisposta con successivo provvedimento;

- il contratto verrà formalizzato come in premessa specificato;
 - la spesa necessaria per l'acquisto del servizio sarà impegnata successivamente con i necessari provvedimenti di affidamento specifico;
5. di dare atto che alla procedura aperta saranno ammessi tutti gli operatori economici che, in possesso dei requisiti indicati in premessa, presenteranno offerta nel termine stabilito dal bando di gara, che sarà di **almeno 20 giorni che decorreranno dalla data di trasmissione del bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea;**
 6. dare atto che le somme necessarie per la pubblicità legale e per l'incentivo ex art. 113 comma 2 del D. Lgs 50/2016 saranno impegnati con successivo provvedimento;
 7. di dare atto che:
 - il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, relativamente al solo Accordo Quadro, è il sottoscritto Dirigente del Settore Politiche Sociali Istruzione e Servizi Educativi, Dott. Roberto Giolito ed i collaboratori del Responsabile Unico del Procedimento sono Valeria Raso, Vera Salla, Fulvio Amisano, Nicoletta Novello e Maria Seno del Servizio Istruzione e Servizi Educativi, Ornella Lovisolo del Servizio Disabilità, Antonella Torchio del Servizio Amministrazione e Paola Novara, Simona Cortese, Giuseppina Milo, Federica Manara, Sabrina Conti, Simona Positivi, Elisabetta Baglione, Antonella Billi e **Giuliana Garlasco**, dipendenti del Servizio Appalti;
 - i Direttori dell'esecuzione del contratto di cui all'art. 101 del D.lgs. 50/2016 sono:
 - Valeria Raso, Responsabile del Servizio Istruzione e Servizi Educativi per il trasporto speciale degli allievi con disabilità e per il trasporto scolastico collettivo ed i suoi collaboratori sono Vera Salla, Fulvio Amisano, Nicoletta Novello e Maria Seno;
 - Ornella Lovisolo Responsabile del Servizio Disabilità e Antonella Torchio, Responsabile del Servizio Amministrazione per il trasporto speciale degli utenti dei centri diurni socio terapeutici e riabilitativi;
 8. di attestare l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, dell'art. 42 del D.lgs. 50/2016, degli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 6 del Codice di comportamento del Comune di Asti;
 9. di demandare al Servizio Appalti la predisposizione degli atti di gara.

Il presente documento è sottoscritto digitalmente come di seguito indicato.

GIOLITO ROBERTO GIORGIO;1;11200186