



Città di Asti

Aste nitet mundo sancto custode secundo



Bilancio Consolidato

“GRUPPO CITTA’ DI ASTI” 2020

Nota Integrativa

Bilancio consolidato 2020 della Città di Asti

Nota integrativa

Indice

1. *Presupposti normativi e di prassi*
2. *Il Percorso per la predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica "Città di Asti"*
3. *La composizione del Gruppo Amministrazione Pubblica "Città di Asti"*
4. *I criteri di valutazione applicati*
5. *Variazioni rispetto all'anno precedente*
6. *Le operazioni infragruppo*
7. *La redazione del Bilancio consolidato e la differenza di consolidamento*
8. *Crediti e debiti superiori a cinque anni-*
9. *Ratei, risconti e altri accantonamenti*
10. *Interessi e altri oneri finanziari*
11. *Gestione straordinaria*
12. *Compensi amministratori e sindaci*
13. *Strumenti derivati*

1. Presupposti normativi e di prassi

Il bilancio consolidato degli enti locali è disciplinato dal D. Lgs. 118/2011 *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5.5.2009, n. 42"*, articoli da 11-bis a 11-quinquies e allegato 4/4 al medesimo decreto ad oggetto *"Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato"*.

In sintesi la relativa normativa prevede:

- L'art. 110 del Decreto 34/2020 (D.I. Rilancio), che, a seguito della pandemia di Covid-19, ha disposto il differimento dal 30 settembre al 30 novembre 2020 del termine per l'approvazione del bilancio consolidato 2019 (art. 18, comma 1, lett. c D.Lgs. n. 118/2011) da parte degli enti pubblici di cui all'articolo 1 del Decreto Legislativo n. 118/2011;
- L'art. 147-quater, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che prevede che i risultati complessivi della gestione dell'Ente locale e delle aziende non quotate partecipate siano rilevati mediante bilancio consolidato, predisposto secondo la competenza economica e le modalità previste dal D. Lgs. 118/2011.

Inoltre, la Delibera del Consiglio Comunale n. 17 del 26/04/2021, ha approvato il rendiconto della Gestione del Comune di Asti per l'esercizio 2020 comprendente il conto economico e il conto del patrimonio armonizzato.

Per l'anno 2020, con deliberazione di Giunta comunale n. 399 del 15/12/2020 ad oggetto "BILANCIO CONSOLIDATO 2020 – INDIVIDUAZIONE DEGLI ENTI, AZIENDE E SOCIETÀ COMPONENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA (GAP) E DEFINIZIONE PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO", il Comune di Asti ha approvato:

- l'elenco degli enti e delle società componenti il "Gruppo Amministrazione Locale Città di Asti";
- l'elenco del "Perimetro di Consolidamento";
- le linee guida che costituiscono indirizzo alle Società ed Enti oggetto di consolidamento

2. Il Percorso per la predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica "Città Di Asti"

L'art. 11-bis del D. Lgs. 118/2011 prevede che le amministrazioni debbano adottare comuni schemi di bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4 al citato decreto. Tali disposizioni risultano obbligatorie, dal 2015, per tutti gli enti di cui all'articolo 1, comma 1, del presente decreto, esclusi i comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, che sono tenuti alla predisposizione di tale documento contabile a decorrere dall'esercizio 2018.

Gli schemi di Bilancio consolidato impiegati sono stati tratti dal sito della Ragioneria Generale dello Stato, www.arconet.it.

Il percorso di predisposizione del Bilancio consolidato del Gruppo "Città di Asti" ha preso avvio dalla deliberazione della Giunta comunale n. 399 del 15/12/2020 in cui, sulla base delle disposizioni del D. Lgs. 118/2011, sono stati individuati gli enti appartenenti al Gruppo, nonché quelli ricompresi nel perimetro di consolidamento.

Successivamente, con nota prot. 1960 del 8/01/2021, è stato trasmesso, a ciascuno degli enti compresi nel perimetro di consolidamento, l'elenco degli enti allegato alla deliberazione della Giunta comunale n. 399 del 15/12/2020 sopracitata al fine di consentire a tutti i componenti del gruppo medesimo di conoscere con esattezza l'area del consolidamento e predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni infragruppo (crediti e debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra i componenti del gruppo).

I vari organismi partecipati ricompresi nel perimetro di consolidamento hanno quindi trasmesso i dati relativi alle operazioni infragruppo.

3. La composizione del Gruppo "Città di Asti"

Il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Asti al 31.12.2020 si compone, oltre che dall'ente capogruppo, dei seguenti organismi:

SOCIETA' CONTROLLATE	% partecip. Comune di Asti	Classificazione
ASTI SERVIZI PUBBLICI – A.S.P. S.p.A.	55,00%	Società controllata
SOCIETA' PARTECIPATE	% partecip. Comune di Asti	Classificazione
GESTIONE AMBIENTALE INTEGRATA ASTIGIANO – GAIA S.p.A.	23,86%	Società partecipata
ASTI STUDI SUPERIORI – ASTISS - Società Consortile a responsabilità limitata	12,68%	Società partecipata
ATL ASTITURISMO s.r.l. in liquidazione	4,98%	Società partecipata
PRACATINAT Società consortile per azioni - procedura fallimentare in corso	0,08%	Società partecipata
A.E.C. spa	20,90%	Società partecipata (indirettamente)
S.I.A.M. S.c.a.r.l.	13,75%	Società partecipata (indirettamente)
ENTI STRUMENTALI CONTROLLATI	% partecip. Comune di Asti	Classificazione
Fondazione "Biblioteca Astense Giorgio Faletti"	100,00%	Ente strumentale controllato
ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI	% partecip. Comune di Asti	Classificazione
Ente di Governo dell'Ambito Territoriale ottimale N. 5 "Astigiano-Monferrato"- EGATO5		Ente strumentale partecipato
Consorzio di Bacino dei Rifiuti dell'Astigiano – CBRA	31,809%	Ente strumentale partecipato
Consorzio dei Comuni per l'Acquedotto del Monferrato – CCAM	quota 1 / 100	Ente strumentale partecipato
Consorzio Istituto per la Storia delle Resistenza e della società contemporanea in provincia di Asti - ISRAT	56,29%	Ente strumentale partecipato

Consorzio Torino e Piemonte Exchange Point – Consorzio TOPIX	0,33%	Ente strumentale partecipato
Agenzia della Mobilità Piemontese	0,96781%	Ente strumentale partecipato
Fondazione Centro di Studi Alfieriani		Ente strumentale partecipato
Fondazione Eugenio Guglielminetti Centro di Studi Teatrali e d'Arte Figurativa		Ente strumentale partecipato
Fondazione Asti Musei		Ente strumentale partecipato
Consorzio per il Sistema Informativo C.S.I.	0,86	Ente strumentale partecipato
Fondazione SLALA		Ente strumentale partecipato
Ente Turismo Langhe Monferrato & Roero S.c.a.r.l.	5,36%	Ente strumentale partecipato
Consorzio Astigiano - COAS	1,65%	Ente strumentale partecipato (indirettamente)

Di seguito si riporta l'elenco degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento:

ORGANISMI PARTECIPATI	Capitale sociale al 31/12/2020	% partecip. Comune di Asti	Classificazione
ASTI SERVIZI PUBBLICI – A.S.P. S.p.A.	7.540.270,00	55,00%	Società controllata
GESTIONE AMBIENTALE INTEGRATA ASTIGIANO – GAIA S.p.A.	5.539.700,00	23,86%	Società partecipata
ASTI STUDI SUPERIORI – ASTISS - Società Consortile a responsabilità limitata	45.000,00	12,68%	Società partecipata
Fondazione "Biblioteca Astense Giorgio Faletti"	79.993,87	100,00%	Ente strumentale controllato

I seguenti organismi ricompresi nel Gruppo "Città di Asti", ma non nel perimetro di consolidamento sono stati considerati irrilevanti:

- ai sensi del punto 3.1 del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato – allegato A/4 al D.LGS. 118/2011 – “irrilevante e non oggetto di consolidamento in quanto la quota di partecipazione e' inferiore all'1% del capitale della società partecipata”

- ai sensi del punto 3.1 del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato – allegato A/4 al D.LGS. 118/2011 – “irrelevante e non oggetto di consolidamento in quanto i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10% per gli enti locali rispetto alla posizione patrimoniale, economica e finanziaria della capogruppo: - totale dell’attivo, patrimonio netto, totale dei ricavi caratteristici”

SOCIETA' PARTECIPATE	% partecip. Comune	Princ. Contab. 3 <1% partecip.	Princ. Contab. 3 <10% (tot.att.-P.N.- Ricavi carat.)	Perimetro di consolidamento
<i>ATL ASTITURISMO s.r.l. (in liquidazione)</i>	5,01%		Irrilevante	Esclusa
<i>PRACATINAT Società consortile per azioni - procedura fallimentare in corso</i>	0,08%	irrilevante		Esclusa
ENTI STRUMENTALI PARTECIPATI	% partecip. Comune	Totale attivo	Parametro Comune Asti	
<i>Ente di Governo dell'Ambito territoriale ottimale N. 5 "Astigiano-Monferrato" - EGAT05</i>		irrilevante		Esclusa
<i>Consorzio di Bacino dei Rifiuti dell'Astigiano – CBRA</i>	31,809%		Irrilevante	Esclusa
<i>Consorzio Istituto per la Storia delle Resistenza e della società contemporanea in provincia di Asti - ISRAT</i>	56,29%		Irrilevante	Esclusa
<i>Consorzio Torino e Piemonte Exchange Point – Consorzio TOPIX</i>	0,29%	irrilevante		Esclusa
<i>Agenzia della Mobilità Piemontese</i>	0,96781%	irrilevante		Esclusa
<i>Fondazione Centro di Studi Alfieriani</i>		irrilevante		Esclusa
<i>Fondazione Eugenio Guglielminetti Centro di Studi Teatrali e d'Arte Figurativa</i>		irrilevante		Esclusa
<i>Fondazione Asti Musei</i>		irrilevante		Esclusa
<i>Fondazione SLALA</i>		irrilevante		Esclusa
<i>Ente Turismo Langhe Monferrato & Roero S.C.a.r.l.</i>	5,36%		Irrilevante	Esclusa
<i>Consorzio per il Sistema Informativo - CSI Piemonte</i>	0,86%	irrilevante		Esclusa

Le seguenti società, di cui il Comune possiede partecipazioni indirette:

1. A.E.C. spa
2. S.I.A.M. S.c.a.r.l.

vengono consolidate dalla società A.S.P. spa, controllata dell'Ente.

Come già sottolineato nella D.G.C. n. 399 del 15/12/2020 di approvazione dell'elenco "Gruppo Amministrazione Locale Città di Asti", per l'esercizio 2020, non vengono più considerate le sotto indicate società/enti:

1. Aurum et Purpura S.p.A. in liquidazione in data 19/12/2019 ha approvato il bilancio finale di liquidazione e il relativo piano di riparto, con quota liquidata al Comune in data 31/12/2019 – Società cancellata dal Registro Imprese in data 9/1/2020;
2. Finpiemonte Partecipazioni S.p.A.: l'Ente ha concluso il processo di alienazione della partecipazione in data 12/12/2019, incassando la quota liquidata;
3. Finpiemonte S.p.A.: l'Ente ha concluso il processo di alienazione della partecipazione in data 28/1/2020, incassando la quota liquidata;
4. Res Tipica Incomune S.c.a.r.l. in liquidazione: la Società ha chiuso la liquidazione con il piano di riparto senza crediti da liquidare;
5. A.L.M.A. s.r.l. dismessa dalla controllata Asti Servizi Pubblici S.p.A.;

Nella sopraindicata D.G.C. n. 399 del 15/12/2020 si inseriva erroneamente nel perimetro di consolidamento anche l'ente partecipato "Consorzio dei Comuni per l'Acquedotto del Monferrato – C.C.A.M.", considerandolo a tal fine un ente strumentale della Città di Asti: in realtà, come sottolineato anche dalla nota Protocollo 202102P001 129 del 16/02/2021, in risposta alla nota Pronet n. 1960 del 8/1/2021 del Comune di Asti, il Comune di Asti fa parte del Consorzio per la frazione di Sessant ed è rappresentato in Assemblea Generale dal Sindaco o Suo delegato il quale, nell'ambito del Consorzio non ha incarichi di governo e non percepisce alcun compenso.

Inoltre, il medesimo Consorzio non svolge la propria attività in favore e nei confronti dei Comuni consorziati, bensì direttamente verso gli utenti destinatari del servizio idrico integrato gestito dal Consorzio stesso: tale Consorzio è obbligatorio, istituito da una Legge Speciale dello Stato ed è controllato dall'Assemblea dei Comuni Consorziati che esprimono in egual misura un peso in percentuale del 1%.

Negli anni precedenti la quota del Comune di Asti era di 1/101, pertanto il suddetto Consorzio era sempre stato considerato "irrilevante" ai sensi del principio contabile 3 (<1% di partecipazione), ma in seguito all'accorpamento di due Comuni Consorziati la sua percentuale è diventata pari ad 1%.

Alla luce di quanto sopra esposto si è pertanto ritenuto di non inserire nel perimetro del Bilancio Consolidato 2020 il "Consorzio dei Comuni per l'Acquedotto del Monferrato – C.C.A.M.".

Di seguito si fornisce una breve descrizione delle caratteristiche degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento della Città di Asti

- **ASTI SERVIZI PUBBLICI – A.S.P. S.p.A.** – a partecipazione mista pubblico – privata ha come scopo l'organizzazione, la gestione e l'esecuzione in proprio e per conto di terzi, anche in forma consorziata, dei servizi destinati a rispondente ad esigenze pubbliche, di utilità sociale e di tutela ambientale. Quota del Comune di Asti (55%) nella società che eroga servizi di interesse generale, in ambito locale ed opera prevalentemente come multiutility

(trasporto pubblico locale, parcheggi, igiene urbana, cimiteri, ciclo idrico integrato, energia e telecomunicazioni), ovvero servizi pubblici locali di rilevanza economica, ai sensi del comma 27, dell'art. 3 della legge 244 del 24.12.2007 (Finanziaria 2008). Eroga la maggior parte dei servizi nell'area comunale astigiana in forza dell'esito della procedura di gara a doppio oggetto avvenuta nel 2002 in cui fu ceduto il 45% del capitale a privati.

- **ASTI STUDI SUPERIORI – ASTISS** - Società Consortile a responsabilità limitata – a partecipazione mista pubblico – privata svolge la propria attività sul territorio di Asti, senza fini di lucro e con lo scopo di favorire e realizzare l'istituzione e la gestione, nel territorio, di corsi di istruzione di livello universitario e contribuire ad accrescere la formazione e la professionalità delle risorse umane. La quota del Comune di Asti è pari al 12,68%. L'attività rientra nella produzione di servizi di interesse generale per i quali è stata ammessa la partecipazione.
- **GESTIONE AMBIENTALE INTEGRATA ASTIGIANO – GAIA S.p.A** – a partecipazione pubblica maggioritaria, svolge la propria attività nel settore igiene urbana ed ha per oggetto le attività di gestione degli impianti già svolte dal Consorzio ex C.S.R.A. e, in generale, assume la gestione degli impianti che è conferita dall'Autorità competente. Negli impianti s'intendono ricompresi quelli di trattamento, valorizzazione, stabilizzazione, compostaggio, ogni altro impianto di recupero e smaltimento dei rifiuti, ivi comprese le discariche, nonché l'esercizio di ogni ulteriore operazione di recupero e smaltimento dei rifiuti. L'oggetto sociale prevede che la Società possa inoltre eseguire ogni altra attività attinente o connessa ai servizi ed alle operazioni di cui sopra, ivi compresi studi, ricerche nonché la progettazione e la realizzazione di impianti specifici. Tra le predette attività rientrano quelle di consulenza, comunicazione, sensibilizzazione ed informazione, commercializzazione dei materiale recuperati e/o prodotti, nonché la riscossione della tariffa ai sensi D.lgs. 22/1977 e le attività di progettazione realizzazione interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti inquinati. Nel 2011 il Comune di Asti ha approvato l'aumento di capitale della società GAIA S.p.A., ha esercitato il diritto di prelazione sulle azioni inopstate e dal 2017, con l'ingresso di IREN AMBIENTE S.p.A. detiene il 23,86% delle azioni nella società che eroga servizi di interesse generale in ambito locale, ovvero servizi pubblici locali a rilevanza economica.
- **FONDAZIONE BIBLIOTECA ASTENSE GIORGIO FALETTI** – Biblioteca – servizio di pubblica lettura. Con D.C.C. n. 47 del 28 settembre 2011 e' stata prorogata la validità della Convenzione tra il Comune di Asti e la Provincia di Asti, sottoscritta il 25/02/1995, per la gestione in forma consortile della Biblioteca Astense fino al 31.12.2011, al fine di perfezionare gli atti necessari per la formale costituzione della Fondazione. Con D.C.C. n. 58 del 1 dicembre 2011 sono stati designati i componenti del Consiglio Generale e del Consiglio di Amministrazione, come previsto dall'articolo 15 e dal comma 2 dell'articolo 27 dello Statuto approvato con D.C.C. n. 36 del 4 luglio 2011 (deliberazione con la quale si è costituita la Fondazione "BIBLIOTECA ASTENSE"). Con D.G.C. n. 677 del 28 dicembre 2011 è stato deliberato, tra l'altro, di approvare per quanto di competenza e nel pubblico interesse l'accordo raggiunto in sede di Assemblea Consortile di cui alla deliberazione n. 8/6 del 23/12/2011 per l'attuazione dell'art. 33 dello Statuto Consortile e di approvare la bozza di protocollo d'intesa tra il Comune di Asti

e la Fondazione Biblioteca Astense, in cui sono delineate le linee guida di azione integrata tra Comune e Fondazione per lo sviluppo delle attività culturali sul territorio. La Fondazione è operativa dal 2012.

Si riporta di seguito la classificazione degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento secondo le missioni di bilancio indicate al c. 3 dell'art. 11ter del D. Lgs. 118/2011:

Organismo	Sintesi attività	Missione di riferimento ai sensi del c. 3 art. 11ter del D. Lgs. 118/2011
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	multiutility : mobilità (trasporto pubblico locale più parcheggi), igiene urbana, cimiteri, ciclo idrico integrato, energia	h. sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente i. trasporti e diritto alla mobilità p. energia e diversificazione delle fonti energetiche
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	Polo universitario astigiano: istituzione e gestione, nel territorio, di corsi di istruzione di livello universitario al fine di contribuire ad accrescere la formazione e la professionalità delle risorse umane	b. istruzione e diritto allo studio
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	attività nel settore igiene urbana ed attività di gestione degli impianti di smaltimento (di proprietà della società e di quelli conferiti dall'autorità competente). Trattamento, valorizzazione, stabilizzazione, compostaggio, ogni altro impianto di recupero e smaltimento dei rifiuti, ivi comprese le discariche.	h. sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	Servizio Bibliotecario	d. tutela e valorizzazione dei beni ed attività culturali

Informazioni complementari relative agli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento

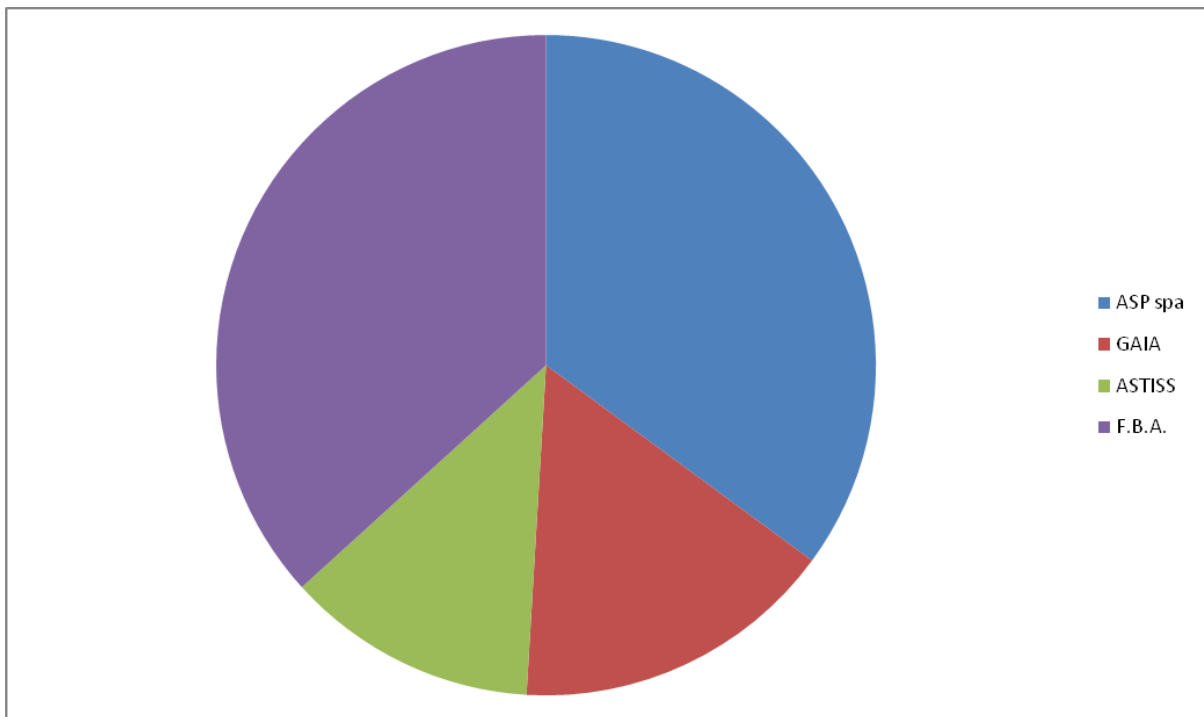
Ai sensi di quanto previsto dal Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato, di seguito si riportano i seguenti prospetti:

- Articolazione dei ricavi imputabili all'ente controllante Comune di Asti, rispetto al totale dei ricavi di ogni singolo organismo ricompreso nel perimetro di consolidamento;
- Articolazione delle spese di personale utilizzato a qualsiasi titolo, e con qualsivoglia tipologia contrattuale, da ogni singolo organismo ricompreso nel perimetro di consolidamento;
- Articolazione delle perdite ripianate dall'ente, attraverso conferimenti o altre operazioni finanziarie, negli ultimi tre anni

Incidenza dei ricavi

Organismo partecipato	Totale componenti positivi	Ricavi riconducibili alla capogruppo	Incidenza %
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	39.026.205,00	14.962.254,00	38,34
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	19.524.670,00	3.388.267,56	17,35
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	1.673.021,00	225.361,07	13,47
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	456.586,22	183.333,30	40,15

Incidenza dei ricavi imputabili al Comune di Asti rispetto al totale ricavi propri delle società/enti:

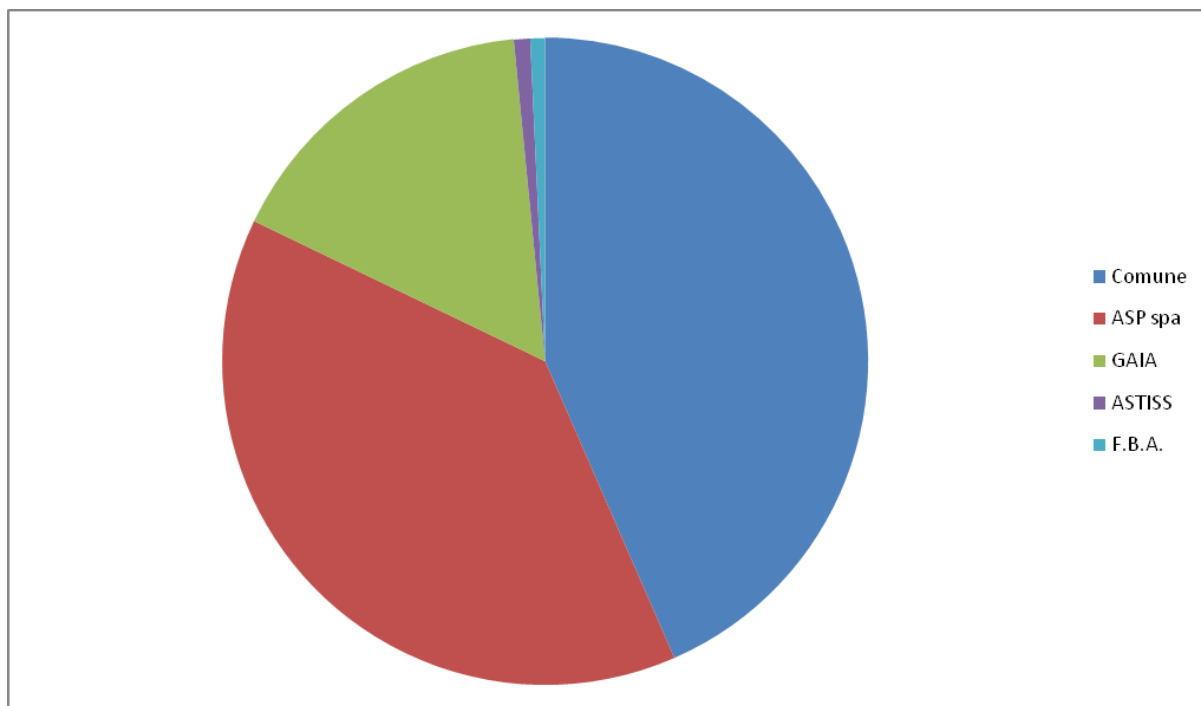


Spese di personale

Organismo partecipato	% di consolidamento	Spese per il personale (€)	Incidenza % sul totale del Gruppo
Comune di Asti		18.460.472,51	43,46
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	100	16.430.699,00	38,68

Organismo partecipato	% di consolidamento	Spese per il personale (€)	Incidenza % sul totale del Gruppo
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	23,86	6.927.079,00	16,31
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	12,68	348.058,00	0,82
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	100	312.457,90	0,74
TOTALE		42.478.766,41	100,00

Di seguito rappresentazione grafica della composizione percentuale delle spese di personale del gruppo:



Ripiano perdite

La Città di Asti non ha ripianato direttamente perdite attraverso conferimenti o altre operazioni finanziarie

4. I criteri di valutazione applicati

Il Principio contabile applicato, al punto 4.1 evidenzia che *“è accettabile derogare all’obbligo di uniformità dei criteri di valutazione quando la conservazione di criteri difformi sia più idonea a realizzare l’obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta. In questi casi, l’informativa supplementare al bilancio consolidato deve specificare la difformità dei principi contabili utilizzati e i motivi che ne sono alla base”*.

Rispetto all’indicazione riportata, l’Amministrazione ha ritenuto opportuno mantenere i criteri di valutazione adottati da ciascun soggetto ricompreso nel perimetro di consolidamento, in considerazione dell’elevata differenziazione operativa dei componenti del gruppo e del rischio che, applicando criteri di valutazione comuni, si perdessero le caratteristiche economiche dei singoli soggetti appartenenti al gruppo stesso.

5. Variazioni rispetto all’anno precedente

Nel conto economico le variazioni più significative riguardano:

- i componenti positivi con un aumento di circa due milioni di euro, mentre al loro interno diminuiscono i proventi da tributi e quelli dalle prestazioni di servizio ed aumentano notevolmente i ricavi da trasferimenti correnti, conseguenza dei maggiori trasferimenti ottenuti dagli Enti locali in seguito alla pandemia da Covid-19;
- I componenti negativi che diminuiscono di circa quattro milioni di euro soprattutto alla voce prestazioni di servizio, in seguito al lockdown resosi necessario per la pandemia da Covid-19 e alla voce personale;
- I proventi da partecipazioni che diminuiscono di oltre il cinquanta per cento rispetto all’esercizio precedente, rimanendo praticamente invariati gli oneri;
- gli oneri straordinari nella voce sopravvenienze passive tornano a valori normali, mentre nel 2019 avevano registrato un importo eccezionalmente alto, rispecchiando quello che si era verificato nel conto economico del Comune di Asti capogruppo (sgravi dal fondo crediti di dubbia esigibilità del patrimonio e cancellazione di crediti insussistenti per importi importanti);

Tutti questi fattori hanno portato a chiudere il conto economico consolidato con un risultato positivo del Gruppo di € 5.533.484,54: il risultato del conto economico consolidato rispecchia pertanto il conto economico della sua capogruppo, nei confronti dell’esercizio precedente.

Lo stesso dicasi per lo stato patrimoniale consolidato, rispetto a quello del 2019.

6. Le operazioni infragruppo

Secondo quanto previsto dal principio contabile applicato, il bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Locale, deve includere soltanto le operazioni che gli enti inclusi nel consolidamento hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo. Il bilancio consolidato si basa infatti sul principio che lo stesso deve riflettere la situazione patrimoniale - finanziaria e le sue variazioni, incluso il risultato economico conseguito, di un’unica entità economica composta da una pluralità di soggetti giuridici.

Nella fase di consolidamento dei bilanci dei diversi organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento, si è pertanto proceduto ad eliminare le operazioni e i saldi reciproci intervenuti tra gli stessi organismi, al fine di riportare nelle poste del bilancio consolidato, i valori effettivamente generati dai rapporti con soggetti estranei al Gruppo.

L'identificazione delle operazioni infragruppo ai fini dell'eliminazione e dell'elisione dei relativi dati contabili ha visto il ruolo attivo del Comune, in quanto capogruppo, nel rapportarsi con i singoli organismi partecipati, al fine di reperire le informazioni utili per ricostruire le suddette operazioni ed impostare le scritture di rettifica.

La corretta procedura di eliminazione dei dati contabili riconducibili ad operazioni infragruppo presupporrebbe l'equivalenza delle poste registrate dalle controparti; tale presupposto, in genere riscontrabile nell'ambito delle procedure di consolidamento riguardanti organismi operanti esclusivamente secondo regole e principi civilistici, non si riscontra con la stessa frequenza, nell'ambito del consolidamento dei conti tra enti locali ed organismi di diritto privato. In tale contesto, emergono disallineamenti "tecnici" dovuti alle diverse caratteristiche dei sistemi contabili adottati dalle parti in causa; nell'ambito degli enti locali, il sistema di scritture in partita doppia, alla base della predisposizione dello Stato patrimoniale e del Conto economico che devono essere consolidati con quelli degli altri organismi partecipati, è logicamente condizionato dalle procedure, dalle fasi e dai criteri che sottendono al funzionamento della Contabilità finanziaria, ovvero del sistema contabile che ad oggi rappresenta l'elemento portante delle metodologie di rilevazione degli enti pubblici; tale condizione determina, rispetto agli altri organismi partecipati ricompresi nel perimetro di consolidamento che operano secondo le regole civilistiche, disallineamenti temporali e metodologici nella registrazione di accadimenti economici, ancorché questi ultimi possano rispondere ad operazioni reciproche (operazioni infragruppo).

La situazione precedentemente descritta ha comportato, per la predisposizione del Bilancio consolidato 2020 del Comune di Asti, un'attenta analisi dei rapporti infragruppo (in particolare quelli concernenti l'ente e le singole partecipate) al fine di ricostruire gli eventuali disallineamenti nella rilevazione delle relative operazioni (ad esempio il differente trattamento fiscale riguardante l'IVA tra l'Ente capogruppo e le sue partecipate); una volta quantificati, sono state analizzate le cause all'origine di tali disallineamenti, al fine di impostare le più corrette scritture di rettifica; queste ultime sono state sviluppate in modo da recepire nel bilancio consolidato 2020 i riflessi economici dovuti ai suddetti disallineamenti.

Sono state apportate al bilancio consolidato 2020 le scritture di rettifica articolate in base ai diversi rapporti intercorrenti tra gli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento. Per quanto riguarda gli organismi i cui conti sono stati consolidati con criterio proporzionale, si è proceduto ad applicare le scritture di rettifica con il medesimo criterio.

L'identificazione delle operazioni infragruppo è stata effettuata sulla base dei bilanci e delle informazioni trasmesse dai componenti del gruppo con il bilancio, richieste dalla capogruppo con note prot. 1960 del 8/01/2021.

In sintesi, i passaggi operativi sono stati i seguenti:

Riconciliazione dei saldi contabili e rettifiche di consolidamento
1. individuazione delle operazioni avvenute nell'esercizio 2020 all'interno del Gruppo Città di Asti, distinte per tipologia: rapporti finanziari di debito/credito, acquisto/vendita di beni e servizi, operazioni relative ad immobilizzazioni, pagamento di dividendi, trasferimenti in conto capitale e di parte corrente, ecc.
2. individuazione delle modalità di contabilizzazione delle operazioni verificatesi all'interno del gruppo (esempio: voce di ricavo rilevata dalla società controllata, collegata ad una voce di costo per trasferimento di parte corrente da parte del Comune)
3. verifica della corrispondenza dei saldi reciproci e individuazione dei disallineamenti in termini

qualitativi e quantitativi
4. sistemazione contabile dei disallineamenti

7. La redazione del Bilancio consolidato e la differenza di consolidamento

In base a quanto previsto dal Principio contabile OIC n. 17 “Il Bilancio Consolidato”, per la redazione del bilancio consolidato è necessario determinare l’ammontare e la natura della differenza tra il valore della partecipazione risultante dal bilancio della consolidante e il valore della corrispondente frazione di patrimonio netto della controllata alla data di acquisto della partecipazione medesima.

In sede di consolidamento l’eliminazione del valore delle partecipazioni consolidate in contropartita delle corrispondenti frazioni del patrimonio netto di queste consiste nella sostituzione del valore della corrispondente voce di bilancio con le attività e passività di ciascuna delle imprese consolidate. Per effetto di tale eliminazione si determina la differenza di annullamento.

La differenza da annullamento rappresenta, quindi, la differenza tra il valore della partecipazione iscritto nel bilancio d’esercizio della controllante e il valore della corrispondente frazione di patrimonio netto contabile della controllata. Tale differenza, disciplinata dall’articolo 33, comma 1, D.Lgs. 127/1991 è costituita da componenti determinatisi alla data del consolidamento.

Il Principio contabile OIC n. 17 raccomanda che la data del consolidamento coincida con la data di acquisizione del controllo in quanto tecnicamente più corretta. È tuttavia accettabile, sempre secondo il Principio n. 17, utilizzare la data in cui l’organismo partecipato è incluso per la prima volta nel consolidamento, stante l’esplicito richiamo a tale momento fatto dal primo comma dell’articolo 33. Tale ultimo caso è quello impiegato per determinare la differenza di consolidamento nel caso del Bilancio consolidato della Città di Asti, in quanto risulta complesso ed impraticabile risalire al valore delle quote di patrimonio netto delle partecipate alle rispettive date di acquisto da parte dell’ente.

Per quanto riguarda il valore della differenza di consolidamento, si è in presenza di una differenza iniziale positiva da annullamento quando il costo originariamente sostenuto per l’acquisto della partecipazione è superiore alla corrispondente frazione di patrimonio netto contabile della controllata, alla data di acquisto della partecipazione medesima.

Si è invece in presenza di una differenza iniziale negativa da annullamento quando il costo originariamente sostenuto per l’acquisto della partecipazione è inferiore alla corrispondente frazione di patrimonio netto contabile della controllata, alla data di acquisto della partecipazione medesima.

Come ammesso dai principi contabili richiamati, in relazione alla predisposizione del bilancio consolidato della Città di Asti, per l’esercizio 2020, ai fini della determinazione della differenza di consolidamento, l’ente ha posto a confronto i valori con cui ha iscritto nel proprio Stato patrimoniale 2020 le partecipazioni nelle società e negli enti ricompresi nel perimetro di consolidamento, con il valore del loro patrimonio netto corrente; la sommatoria di tali ultimi valori è risultata inferiore ai valori complessivi di iscrizione nel bilancio del Comune di Asti, delle partecipazioni nelle società ricomprese nel perimetro di consolidamento, determinando una differenza di consolidamento negativa pari ad euro 5.186.987,40 che è stata iscritta nel patrimonio netto consolidato quale riserva di consolidamento.

Nel prospetto che segue si evidenzia la modalità di determinazione della differenza di consolidamento al 31.12.2020.

Organismo partecipato	% di partecipazione del Comune di Asti	Classificazione	Metodo consolidamento	Valore partecipazione al 31/12/2016 nel bilancio della proprietaria	Valore patrimonio netto al 31/12/2016 (al netto del risultato di esercizio)	Differenza di consolidamento
ASP SPA	100,00%	Società controllata	Integrale	6.605.955,95	12.010.829,00	- 5.404.873,05
GAIA SPA	23,860%	Società partecipata	Proporzionale	4.721.096,84	4.491.792,22	229.304,62
ASTISS SPA	12,680%	Società partecipata	Proporzionale	1.658,16	13.077,14	- 11.418,97
Fondazione Biblioteca Astense	100,00%	Ente controllato	Integrale	134.110,48	134.110,48	-
Totale				11.462.821,43	16.649.808,83	- 5.186.987,40

Nei paragrafi che seguono, sono riportate indicazioni di dettaglio sui valori oggetto di consolidamento come richiesti dal Principio Contabile applicato concernete il bilancio consolidato, allegato n. 4/4 al D. Lgs. 118/2011.

8. Crediti e debiti dello Stato Patrimoniale con scadenza superiore a cinque anni

Crediti superiori a 5 anni

Ente/ Società	Valori complessivi	% su tot. attivo
Comune di Asti		
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	0,00	0,00
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	0,00	0,00
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	0,00	0,00
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	0,00	0,00

Debiti superiori a 5 anni

Ente/ Società	Valori complessivi	% su tot. passivo
Comune di Asti	23.297.011,26	5,12
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	0,00	0,00
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	0,00	0,00
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	0,00	0,00
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	0,00	0,00

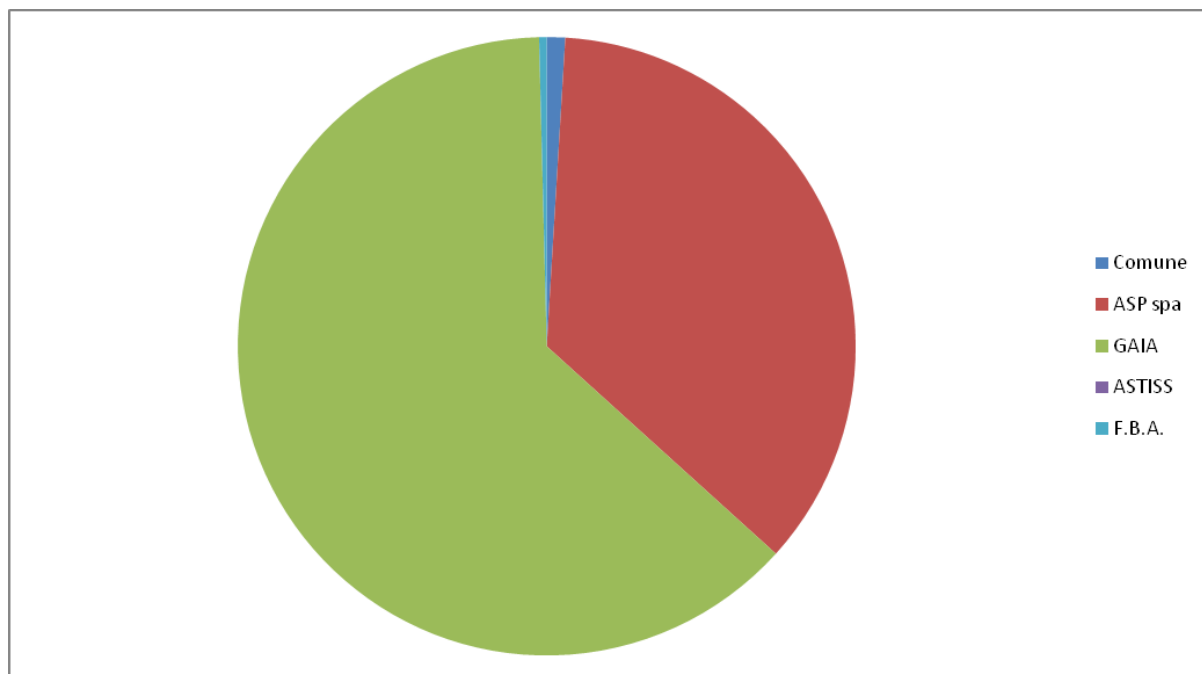
Garanzie su beni di imprese comprese nel consolidamento

Ente/ Società	Valore	Nota
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.		
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A		
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.		
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti		

9. Ratei, risconti e altri accantonamenti

Ratei e risconti attivi

Ente/ Società	Valori complessivi	% su tot. attivo
Comune di Asti	2.997,30	0,00
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	111.950,00	0,03
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	196.992,00	0,05
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	0,00	0,00
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	1.239,40	0,00



Come risulta dai bilanci delle società/enti, i ratei e i risconti attivi sono principalmente composti da:

ASP:

Polizze assicurative e fideiussorie 47.035

Manutenzioni software e hardware 59.477

Noleggio e manutenzione dei beni 5.438

Non sussistono, al 31 dicembre 2020, ratei e risconti aventi durata superiore a cinque anni.

GAIA:

spese condominiali 4.802

abbonamenti 1.307

assicurazioni 190.883

spese manutenzione software 1.713

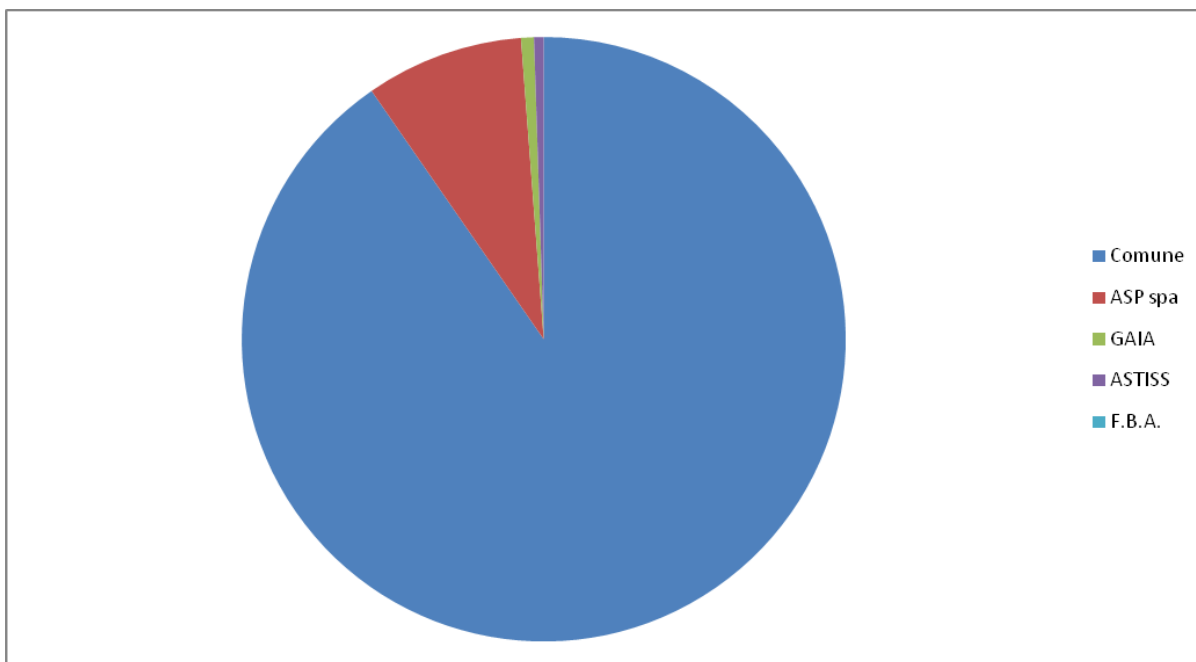
Sono iscritti in bilancio, al 31 dicembre 2020, risconti attivi aventi durata superiore a cinque anni relativi a premi assicurativi.

Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti

L'importo complessivo pari a 1.239,40 non è stato dettagliato.

Ratei e risconti passivi

Ente/ Società	Valori complessivi	% su tot. passivo
Comune di Asti	124.341.203,00	33,73
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	11.630.120,00	3,15
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	946.905,00	0,26
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	706.664,00	0,19
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	4.000,00	0,00



Come risulta dai bilanci delle società/enti, i ratei e i risconti passivi sono principalmente composti da:

ASP S.p.A.:

Rateo 14ma mensilità ctr Igiene Ambientale 285.852
 Rateo interessi finanziamenti 3.981
 Risconto contributi su acquisto autobus 428.483
 Risconto contributo progetto Movicentro 1.275.257
 Risconto contributi Stazione Ecotrasferimento Via Ceca 20.431
 Risconto contributi costruzione Tempio Crematorio 184.980
 Risconto contributi su interventi S.I.I 5.415.580
 Risconto contributi su interventi S.I.I - FoNI 3.988.046
 Contributo c/impianti da credito imposta 2020 – 21.769
 Altri minori 5.741

Al 31 dicembre 2020 sono presenti risconti con durata complessiva superiore a 5 anni.

Il valore di tali poste ammonta ad Euro 5.042.090 e si riferisce ai risconti dei contributi sulle opere del S.I.I., sulla costruzione del Movicentro e del Tempio Crematorio.

GAIA S.p.A.:

Alla data del 31/12/2020 risultano iscritti risconti passivi computati in conto impianti erogati dalla Regione Piemonte e dalla Provincia di Asti per complessivi € 946.905.

Non sono iscritti risconti passivi oltre i cinque anni.

ASTISS S.c.r.l.:

Poste non dettagliate.

Non sono iscritti risconti passivi oltre i cinque anni.

FONDAZIONE BIBLIOTECA ASTENSE GIORGIO FALETTI:

non specificato

Altri accantonamenti

Ente/ Società	Valori complessivi	% su tot. comp. negativi	Valori consolidati
Comune di Asti	63.599,80	0,09	63.599,80
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	0,00	0,00	0,00
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	687.102,00	3,52	163.942,54
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	0,00	0,00	0,00
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	0,00	0,00	0,00

La voce "altri accantonamenti" è composta da:

GAIA S.p.A.

Il valore di € 687.102 è relativo alla quota parte dei costi per le attività di chiusura finale e post-chiusura della discarica per rifiuti non pericolosi sita nel Comune di Cerro Tanaro, quantificati da apposita perizia e ripartito in proporzione alla percentuale di riempimento della discarica stessa.

10. Interessi e altri oneri finanziari

Oneri finanziari

Ente/ Società	Interessi passivi	Altri oneri finanziari	Totale Oneri finanziari	% su tot. comp.ti positivi	Valori consolidati
Comune di Asti	846.016,12	0,00	846.016,12	1,17	846.016,12
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	344.725,00	1.023,00	345.748,00	0,89	345.748,00
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	47.428,00	849,00	48.277,00	0,25	11.518,89
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	3.766,42	151,10	3.917,52	0,86	3.917,52

Gli oneri finanziari sono composti principalmente da:

ASP S.p.A. :

interessi passivi: sono relativi ad operazioni di indebitamento (mutui) e ad interessi verso fornitori.

GAIA S.p.A. :

interessi per operazioni di indebitamento e oneri per commissioni e spese bancarie

Fondazione Biblioteca Astense:

interessi per operazioni di indebitamento e oneri per commissioni e spese bancarie

11. Gestione straordinaria

Proventi straordinari

Ente/ Società	Valori complessivi	% su tot. comp.ti positivi	Valori consolidati
Comune di Asti	3.773.847,51	5,21	3.773.847,51
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	0,00	0,00	49.513,31
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	0,00	0,00	12.804,59
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	0,00	0,00	0,00
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	1.019,64	0,22	1.019,64

I proventi straordinari sono composti principalmente da sopravvenienze attive della capogruppo e da operazioni di rettifica.

Oneri straordinari

Ente/ Società	Valori complessivi	% su tot. comp.ti positivi	Valori consolidati
Comune di Asti	1.616.590,37	2,23	1.616.590,37
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	0,00	0,00	893.001,00
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	0,00	0,00	0,00
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	0,00	0,00	959,94
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	0,00	0,00	0,00

Gli oneri straordinari sono composti principalmente da sopravvenienze passive della capogruppo e da operazioni di rettifica.

12. Compensi amministratori e sindaci

Ente/ Società	Compensi ad amministratori	Compensi a sindaci	totale
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	109.000,00	52.000,00	161.000,00
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	61.008,00	29.848,00	90.856,00
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	0,00	6.620,00	6.620,00
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	0,00	0,00	0,00

Si precisa che nell'esercizio 2020, il Collegio dei Revisori della Città di Asti non ha svolto funzioni anche per imprese del gruppo.

13. Strumenti derivati

Ente/ Società	Valori complessivi
Asti Servizi Pubblici A.S.P. S.p.A.	0,00
Gestione Ambientale Integrata Astigiano - GAIA S.p.A	0,00
Asti Studi Superiori ASTISS S.c.r.l.	0,00
Fondazione Biblioteca Astense Giorgio Faletti	0,00