



CITTA' DI ASTI

**SETTORE POLITICHE SOCIALI ISTRUZIONE E SERVIZI EDUCATIVI
SERVIZIO ISTRUZIONE E SERVIZI EDUCATIVI - UNITA' OPERATIVA MENSE**

**CIG. 7794974808 - ACCORDO QUADRO PER IL SERVIZIO DI
CUCINA, LE ATTIVITA' AUSILIARIE E LA FORNITURA DI
DERRATE ALIMENTARI PRESSO I NIDI D'INFANZIA COMUNALI**

**RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA - CALCOLO DEGLI
IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI - PROSPETTO
ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI**

Il Comune di Asti, nell'ambito dei propri compiti istituzionali, garantisce sul territorio comunale i servizi educativi rivolti ai bambini da 3 mesi a 3 anni, gestendo direttamente, fin dagli anni 70, sei nidi d'infanzia.

Fino all'entrata in vigore della Legge della "Buona scuola", i servizi educativi e di istruzione per bambini da 0 a 6 anni non erano ricompresi in un unico sistema di *governance* ed, infatti, spettava alle Regioni e alle Province autonome la definizione delle modalità organizzative e gestionali per la realizzazione e fruizione dei servizi educativi 0-3 anni ed allo Stato la gestione dei servizi di istruzione 3-6 anni.

Con il D.Lgs. 107/2015, il segmento educativo 0-3 anni - fondamentale per lo sviluppo e la crescita dei bambini, come strumento di accompagnamento fino all'ingresso della scuola primaria - transita da servizio socio-assistenziale a servizio d'istruzione a tutti gli effetti.

Il nido d'infanzia è stato riconosciuto quindi quale sede primaria dei processi di cura, educazione e istruzione ed è compito delle istituzioni quello di garantire sin dalla nascita pari opportunità di educazione, istruzione, cura, relazione e gioco, concorrendo ad eliminare disuguaglianze e barriere territoriali, economiche, etniche e culturali.

Si realizza in questo modo il superamento della dicotomia tra servizi educativi per la prima infanzia e la scuola dell'infanzia, costruendo un percorso educativo e formativo unitario.

Inizialmente, nei sei nidi d'infanzia, era presente esclusivamente personale comunale, con diverse mansioni:

- educatori
- cuochi
- personale con funzioni ausiliarie, quali la gestione e la pulizia degli ambienti, la collaborazione delle attività di preparazione e somministrazione dei pasti e la collaborazione nel contesto delle attività del nido d'infanzia.

e veniva affidata esternamente, con la formula dell'appalto, esclusivamente la fornitura delle derrate alimentari necessarie alla preparazione dei pasti sia per gli utenti sia per il personale comunale presente al momento del pasto.

Negli ultimi anni si è assistito ad alcuni fenomeni che hanno reso più complesso il quadro di riferimento dei nidi d'infanzia comunali e che hanno reso necessaria una revisione del concetto di gestione diretta del servizio nel suo complesso:

- aumento e diversificazione, da parte delle famiglie, della domanda di servizio nido e di servizi educativi per l'infanzia;
- riduzione delle risorse complessivamente disponibili per gli enti locali, in un quadro di crescenti vincoli normativi relativi alle assunzioni del personale e di obblighi di contenimento della spesa;
- incremento dell'offerta di servizi per la prima infanzia ed, in particolare, dell'offerta privata, che, in molti casi, agisce in convenzione con l'ente locale.

Si è così determinata la necessità di effettuare scelte di priorità, per il mantenimento quantitativo e qualitativo dei servizi erogati.

In questo quadro di riferimento, il Comune di Asti, a seguito del pensionamento di personale con mansioni di cuoco, ha avviato nel 2014 una prima fase di esternalizzazione del servizio di cucina presso alcuni nidi d'infanzia, affidando la gestione delle cucine presenti all'interno dei nidi ad un operatore economico esterno.

Inoltre, al fine di garantire il mantenimento dei livelli di gradimento del servizio erogato dal personale dipendente, le modalità di esecuzione del servizio di cucina sono state armonizzate ed allineate in tutti sei i nidi d'infanzia, sfruttando strumenti previsti dalla vigente normativa in tema di appalti - criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa al fine di tenere nel massimo conto gli aspetti della sostenibilità ambientale, economica e sociale – ed in ambito alimentare - rispetto dei criteri minimi ambientali di cui al Decreto del Ministero dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare del Decreto 25/07/2011 (G.U. N. 220 serie generale del 21/09/2011, allegato1) relativi alla forniture di derrate ed al servizio di ristorazione.

Nel corso di tale contratto di appalto, si è passati da un solo nido in cui veniva erogato il servizio di cucina agli attuali quattro; inoltre nel corso degli ultimi due anni si è assistito ad ulteriori pensionamenti o al venire meno dell'abilitazione alla mansione sia di personale con mansione di cuoca che con funzioni ausiliarie.

Pertanto, verificata la presenza sul mercato di operatori economici in grado di erogare servizi – cucina ed ausiliari – che, di fatto, integrano sotto molti punti di vista le attività svolte dal personale educativo, che rimane comunale, l'Amministrazione Comunale ha ritenuto opportuno accorpare in un unico bando di gara:

- il servizio di cucina relativo a quattro nidi d'infanzia - Lo Scoiattolo, La Coccinella, Il Colibrì e La Rondine;
- i servizi ausiliari in tre dei quattro sopracitati nidi - La Coccinella, Il Colibrì e La Rondine – al fine di rendere più agevole la gestione complessivo del servizio svolta da un unico operatore economico esterno, soprattutto in termini di interferenze con il personale comunale e di responsabilità civile;
- la fornitura delle derrate di tutti i sei nidi d'infanzia comunali.

Tenuto conto dell'attuale dotazione di personale a tempo indeterminato che svolge la propria attività lavorativa presso i nidi d'infanzia, l'Amministrazione Comunale ha pertanto definito di assegnare il personale comunale a tempo indeterminato con mansione di cuoco o addetto ai servizi ausiliari, a due nidi d'infanzia, Il Gabbiano ed Il Panda, ed il restante personale con addetto ai servizi ausiliari al nido Lo Scoiattolo. Quindi di acquisire mediante gara ad evidenza pubblica il servizio di cucina e le attività ausiliarie in tre nidi d'infanzia – Il Colibrì, La Rondine, La Coccinella – ed il solo servizio di cucina presso il nido Lo Scoiattolo.

Al fine di garantire la prosecuzione di un servizio virtuoso per la Città di Asti, si richiederà all'affidatario di fornire personale competente, con la capacità di inserirsi in un servizio complesso e delicato come quello dei nidi d'infanzia, con funzioni di supporto agli educatori durante tutto l'arco della giornata lavorativa, ed in particolare nei momenti fondamentali quali le attività, il pranzo, il riposo pomeridiano, dando alle funzioni connesse la massima attenzione e priorità.

Si sottolinea inoltre che tutti i servizi descritti hanno un'importante valenza educativa, in quanto si svolgono in presenza di bambini in tenera età e prevedono continue interazioni con i bambini stessi, con il personale educatore e talora con le famiglie. Occorre, pertanto, che il personale impiegato nei servizi operi in maniera armonica con il personale educatore.

Si evidenzia in particolare che i vari soggetti presenti all'interno del nido, personale addetto al servizio di cucina o alle attività ausiliari, dovranno svolgere le proprie funzioni in sinergia e collaborazione tra loro e con il personale comunale.

Al fine di procedere all'acquisizioni dei servizi e della fornitura sopra descritta, si ritiene di avvalersi dello strumento contrattuale dell'Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs 50/2016, con un unico operatore economico, che si concretizzerà, attraverso successivi affidamenti specifici che tengano conto delle effettive necessità relative ai singoli nidi d'infanzia, delle disponibilità di bilancio, nonché in attesa di specifiche norme sui servizi educativi per l'infanzia che, in applicazione del D.Lgs 65/2017, verranno emanate nei prossimi mesi dalla Regione Piemonte, nonché dei decreti attuativi del citato D.Lgs. 65/2017.

La durata dell'Accordo Quadro è di quattro anni educativi con decorrenza dal mese di settembre 2019 e termine nel mese di luglio 2023, con le sospensioni previste dal calendario educativo comunale.

Il contratto prevede inoltre la **Clausola di tutela occupazionale**, stabilendo per l'affidatario *l'obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori (ad iniziare da quelli svantaggiati) che già avevano espletato l'attività nel precedente appalto, in qualità di soci lavoratori o dipendenti.*

CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI

Il valore stimato complessivo dell'accordo quadro è quantificato in €. 1.712.280,87 + IVA incluse le opzioni, come di seguito dettagliato:

- €. 1.421.695,80 per la durata di 4 anni educativi – 01/09/2019 al 31/07/2023;
- €. 245,91 + IVA per oneri da Duvri non soggetti a ribasso;
- €. 284.339,16 + IVA art. 106 comma 12 D. Lgs 50/2016 per eventuale aumento del valore del contratto;
- €. 6.000,00 + IVA per eventuale incremento ISTAT

precisando che per quanto attiene agli oneri da interferenza (ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D.lgs. 81/2008) è stato redatto dal Servizio Prevenzione e Protezione il documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI).

L'importo stimato dell'accordo quadro (pari a €. 1.421.695,80) coincide con l'importo complessivo contrattuale ed è stato calcolato come di seguito precisato.

Servizi ausiliari

La stima dell'importo necessario all'acquisizioni dei servizi ausiliari e di supporto al personale educativo - ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. 50/2016 – è stata effettuata in seguito ad istruttoria del Servizio Istruzione e Servizi Educativi con riferimento a:

- dati storici in possesso dell'Amministrazione – monte ore, per attività ausiliarie, svolte in passato da personale comunale o a mezzo di borse lavoro/ tirocini di inserimento..... – circa n. 11.760 ore/anno, articolate su 42 settimane per anno educativo, ciascuna di 5 giorni lavorativi;
- monte ore stimato per l'intera durata del contratto: n. 35.280 ore, relativo esclusivamente alle attività ausiliarie, non comprensivo degli incontri di aggiornamento, formazione e programmazione a cura dei coordinatori e del personale educativo dei nidi, a cui ciascun addetto dovrà partecipare, se richiesto dall'Amministrazione Comunale, per un massimo di 12 ore annue, che si svolgeranno al di fuori dell'orario di funzionamento dei nidi d'infanzia, senza alcun onere ulteriore per l'Amministrazione Comunale;
- costo orario relativo al profilo *addetta/o all'infanzia con funzioni non educative* - B1 ex 3° livello del CCNL del SETTORE SOCIO-SANITARIO-ASSISTENZIALE-EDUCATIVO E DI INSERIMENTO LAVORATIVO – così come stabilito dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in data 17/9/2013 "Costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali";

CALCOLO DEL COSTO ORARIO DEL PERSONALE					
livello	costo annuo (*)	ore medie anno (**)	costo orario (costo annuo/ore medie anno)	IRAP 1,9% (***)	costo orario personale compresa IRAP
addetto all'infanzia con funzioni non educative B1	€. 24.254,78	1.548	€. 15,67	€. 0,30	€. 15.97

(*) voce COSTO ANNUO da tabella ministeriale "COSTO ORARIO DEL LAVORO PER LE LAVORATRICI E I LAVORATORI DELLE COOPERATIVE DEL SETTORE SOCIO-SANITARIO-ASSISTENZIALE-EDUCATIVO E DI INSERIMENTO LAVORATIVO - COOPERATIVE SOCIALI - maggio 2013 (d.m. 02/10/2013)

(**) voce ORE ANNUE MEDIAMENTE LAVORATE da tabella ministeriale maggio 2013

(***) aliquota IRAP REGIONE PIEMONTE - COOPERATIVE SOCIALI

- spese generali, in cui è compresa la messa a disposizione di tutti i mezzi, le attrezzature e materiali di consumo (come meglio specificato all'art. 7 punto 7.4 "Prodotti ed attrezzature per le pulizie") necessari alla perfetta esecuzione del servizio, quantificato in una percentuale del 5,00%;
 - utile d'impresa, quantificato in una percentuale del 5,00%.
- così per un costo orario a base di gara di **€. 17,61 IVA 22% esclusa**.

Servizio di cucina

La **stima** dell'importo necessario all'acquisizione del servizio di cucina - ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. 50/2016 - è stata effettuata in seguito ad istruttoria dell'Unità Operativa Mense con riferimento ai dati storici in possesso dell'Amministrazione ed in particolare:

- acquisizione derrate, preparazione e somministrazione di n. 152.800 pasti - comprensivi di colazioni e merende - per l'intera vigenza contrattuale, nei nidi "Lo Scoiattolo", "La Rondine", "La Coccinella", "Il Colibrì";
- obbligo di fornitura di prodotti biologici, di prodotti ortofrutticoli con sistemi di produzione integrata, di prodotti provenienti dal Mercato Equo Solidale, di prodotti tipici D.O.P. - I.G.P., come dettagliati nell'allegato al Capitolato speciale descrittivo e prestazionale *Caratteristiche merceologiche degli alimenti*;
- costo orario del personale addetto alla preparazione dei pasti, come da tabella ministeriale "costo orario del lavoro per i dipendenti da aziende del settore turismo - comparto pubblici esercizi "ristorazione collettiva" - aprile 2013 (d.m. 24/09/2013) e sulla base di una stima del numero di ore settimanali pari a n. 120 necessarie al corretto espletamento del servizio di cucina;
- spese generali : a titolo non esaustivo, sicurezza e procedure di autocontrollo, spese amministrative, fornitura dei prodotti per lavastoviglie e la pulizia e sanificazione dei locali cucina, assicurazioni, manutenzione delle apparecchiature, automezzi, attrezzature ed apparecchiature..., quantificato in una percentuale del 5,00%;
- utile d'impresa, quantificato in una percentuale del 5,00%.

Il fabbisogno giornaliero stimato di colazioni, merende, pranzi per i bambini e pranzi per gli educatori è indicato nel prospetto di seguito riportato:

PASTI GIORNALIERI PER IL SERVIZIO DI CUCINA NEI NIDI D'INFANZIA LO SCOIATTOLO, LA RONDINE, LA COCCINELLA, IL COLIBRI'							
Nido d'infanzia	colazioni	merende	Pranzi bambini	Pranzi Educatori	giorni annui	Totale pasti annui	Totale pasti dal 01/09/2019 al 31/07/2023
Lo Scoiattolo	3	20	39	13	200	10.400	41.600
La Rondine	3	20	38	14	200	10.400	41.600
La Coccinella	3	20	37	15	200	10.400	41.600
Il Colibrì	3	15	26	9	200	7.000	28.000
TOTALE	12	75	140	51	200	38.200	152.800

Al fine del calcolo del prezzo unitario del pasto da porre a base di gara, l'Unità Operativa Mense, sulla base dei dati storici in proprio possesso, ha elaborato il seguente prospetto, a dimostrazione della sostenibilità economico-finanziaria del servizio, che deve intendersi indicativo e non vincolante ai fini dell'offerta:

PIANO ECONOMICO FINANZIARIO PER LA DETERMINAZIONE DEL PREZZO UNITARIO DEL PASTO NEI NIDI D'INFANZIA LO SCOIATTOLO, LA RONDINE, LA COCCINELLA, IL COLIBRI'		
COSTI	IMPORTO A PASTO	IMPORTO COMPLESSIVO
DERRATE ALIMENTARI	1,70	259.760,00
COSTO DEL PERSONALE	2,37	362.136,00
SPESE GENERALI DI GESTIONE	0,20	30.560,00
TOTALE COSTI	4,27	652.456,00
UTILE D'IMPRESA	0,21	32.088,00
TOTALE (PREZZO UNITARIO DEL PASTO)	4,48	684.544,00
NUMERO TOTALE STIMATO DEI PASTI	152.800	

Pertanto ciascun concorrente dovrà procedere alla valutazione soggettiva dei costi, con particolare riferimento alla propria organizzazione, alle risorse a disposizione e agli investimenti che intenderà porre in essere a garanzia del buon andamento del servizio nel periodo contrattuale.

Il prezzo unitario del pasto posto a base di gara, per il servizio cucina è pari a **€ 4,48 IVA 4% esclusa**.

Fornitura derrate alimentari

La **stima** dell'importo necessario alla fornitura di derrate alimentari - ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. 50/2016 - è stata effettuata in seguito ad istruttoria dell'Unità Operativa Mense con riferimento ai dati storici in possesso dell'Amministrazione ed in particolare:

- fornitura delle derrate alimentari necessarie per la preparazione, da parte del personale alle dipendenze dell'Amministrazione Comunale, di n. 68.000 pasti - comprensivi di colazioni e merende - per l'intera vigenza contrattuale, nei nidi "Il Panda" ed "Il Gabbiano";
- obbligo di fornitura di prodotti biologici, di prodotti ortofrutticoli con sistemi di produzione integrata, di prodotti provenienti dal Mercato Equo Solidale, di prodotti tipici D.O.P. - I.G.P., come dettagliati nell'allegato al Capitolato speciale descrittivo e prestazionale *Caratteristiche merceologiche degli alimenti*.

Il **fabbisogno giornaliero stimato di derrate alimentari** riguarda la preparazione di colazioni, merende, pranzi per i bambini e pranzi per gli educatori indicate nel prospetto di seguito riportato:

FORNITURA DERRATE ALIMENTARI PER LA PREPARAZIONE DI PASTI GIORNALIERI NEI NIDI D'INFANZIA IL GABBIANO E IL PANDA							
Nido d'infanzia	colazioni	merende	Pranzi bambini	Pranzi Educatori	giorni annui	Totale pasti annui	Totale pasti dal 01/09/2019 al 31/07/2023
Il Gabbiano	3	20	40	15	200	11.000	44.000
Il Panda	3	15	23	7	200	6.000	24.000
TOTALE	6	35	63	22	200	17.000	68.000

L'importo stimato per la fornitura di derrate alimentari nei nidi d'infanzia Il Gabbiano e Il Panda, per l'intera durata dell'accordo quadro è pari a **€ 115.871,00 IVA esclusa**.

Il prospetto economico degli oneri complessivi per l'acquisizione del servizio è il seguente:

	EURO
Valore complessivo dell'accordo quadro (esclusa IVA) di cui:	€. 1.421.695,80
- servizio di cucina	€. 684.544,00
- servizi ausiliari	€. 621.280,80
- fornitura di derrate	€. 115.871,00
Oneri da D.U.V.R.I.	€. 245,91
TOTALE VALORE STIMATO ESCLUSA IVA	€. 1.421.941,71
Somme a disposizione dell'Amministrazione, di cui:	€. 207.356,44
- IVA (4%) su servizio di cucina : €. 27.381,76	
- IVA (22%) su servizi ausiliari : €. 136.681,77	
- IVA su derrate alimentari : €. 8.194,90	
- IVA (22%) : €. 54,09 su oneri da Duvri	
- pubblicità legale (preventiva e successiva, IVA e bolli inclusi): €. 6.000,00	
- contributo ANAC (deliberazione del n. 1300/2017) : €. 600,00	
- Incentivo ex art. 113 comma 2 del D. Lgs 50/2016: €. 28.433,92	
TOTALE COMPLESSIVO INCLUSA IVA	€. 1.629.052,24