



CITTA' DI ASTI

**SETTORE POLITICHE SOCIALI ,ISTRUZIONE, SERVIZI EDUCATIVI
UFFICIO AMMINISTRATIVO POLITICHE SOCIALI**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 2414

in data 29/11/2019

**Oggetto: CIG 8116793D77 - SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE -
ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO -
DETERMINAZIONE A CONTRATTARE**

**Visto Regolarità Contabile - Attestato di Copertura finanziaria/ Parere
Regolarità contabile :**

Tipologia	Numero	Anno
Impegno	1266/0	2019
Impegno	3028/0	2019

Proposta nr. 3218

Oggetto: CIG 8116793D77 - SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE - ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE

IL DIRIGENTE

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 11/12/2018, con cui è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2019 – 2020 - 2021;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 631 del 27/12/2018 con cui è stato approvato il PEG - Piano Esecutivo di Gestione 2019 – 2020 - 2021;

Premesso che:

- l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare rivolto a persone anziane, disabili adulte e minori è in scadenza al 31/12/2019;
- risulta pertanto necessario dare continuità al servizio al fine di non interrompere l'erogazione di tale servizio rivolto anche a persone non autosufficienti in carico al Servizio Sociale Professionale;

Dato atto che il Comune di Asti è in possesso della necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del D.lgs. 50/2016;

Rilevato che :

- dall'istruttoria del Settore Politiche Sociali, Istruzione e Servizi Educativi depositata agli atti, è emersa l'esigenza di concludere un Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 D.lgs 50/2016, con un unico operatore economico, sul quale basare affidamenti specifici per i servizi in oggetto;
- la durata dell'Accordo Quadro è di 36 mesi decorrenti dalla stipula del contratto -presumibilmente dal 01.01.2020 - oppure al raggiungimento dell'importo contrattuale anche se antecedente;
- il **valore stimato complessivo dell'accordo quadro**, ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. 50/2016, è quantificato in €. 612.500,00 + IVA di cui:
 - €. 510.000,00,00 + IVA per la durata di 36 mesi;
 - €. 102.000,00 + IVA art. 106 comma 12 D. Lgs 50/2016 per eventuale aumento del valore del contratto;
 - €. 500,00 + IVA per eventuale incremento ISTAT;
- il **quadro economico degli oneri complessivi** presunti per l'acquisizione del suddetto servizio è così composto:

	Valore complessivo stimato dell'accordo quadro (esclusa IVA)	510.000,00
	Somme a disposizione dell'Amministrazione , di cui: - IVA (5%) sul valore dell'AQ: €. 25.500,00 - contributi ANAC (deliberazione n. 1174 / 2018): €. 225,00 - incentivo ex art. 113 c. 2 del D.Lgs. 50/2016: €.10.200,00	35.925,00
	Totale complessivo inclusa iva	€. 545.925,00

- il valore economico è adeguato e sufficiente rispetto al costo del lavoro ai sensi dell'articolo 26 comma 6 del D.Lgs. 81/2008;

- si rende necessario il versamento di un contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione dell'importo di €. 225,00, secondo quanto stabilito dall'art. 2 della deliberazione n. 1174 / 2018 della medesima Autorità;
- le eventuali opzioni di cui all'art. 106 comma 12 e all'incremento ISTAT sopra indicate saranno approvate e finanziate, se del caso, con successivo provvedimento;

Visto l'art. 1, comma 449, L. 27.12.2006, n. 296, secondo cui anche gli enti locali, nel rispetto degli artt. 26 L. 23.12.1999, n. 488 e 58 L. 23.12.2000, n. 388, possono approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.a. o dalle centrali di committenza regionali, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

Verificato pertanto, tramite consultazione dei rispettivi siti informatici, che, al momento, non risulta esistente una convenzione stipulata da Consip S.p.A. o dalla centrale di committenza regionale S.C.R. avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto della presente procedura e pertanto non è possibile ricorrere al convenzionamento di cui all'art. 26 della Legge 488/1999;

Verificata, mediante consultazione del portale www.acquistinretepa.it, la presenza di operatori economici abilitati al Bando Me.Pa. "Servizi – Servizi sociali" ed è quindi possibile attivare la procedura di acquisto mediante Richiesta di Offerta (RdO) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), come previsto dall'art. 1 comma 450 della Legge n. 296 del 27/12/2006 (*Finanziaria 2007*);

Ritenuto pertanto opportuno:

- procedere con l'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata attraverso RdO su piattaforma MePa;
- non suddividere l'accordo quadro di cui trattasi in lotti, ai sensi dell'art. 51 del D.lgs. 50/2016, in quanto le prestazioni da affidare non si è in presenza di autonomia funzionale per lotto;

Rilevata pertanto la necessità di predisporre la documentazione necessaria all'avvio della procedura di gara mediante RdO sul MePa, approvando il Progetto del servizio ai sensi dell'art 23 comma 14 del D.Lgs. 50/2016, composto dai seguenti documenti, allegati alla presente quali parti integranti e sostanziali:

- Relazione tecnico – illustrativa, calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio e prospetto economico degli oneri complessivi (**Ail. 1**);
- Condizioni particolari di contratto (**Ail. 2**), ad integrazione di quanto stabilito dal Capitolato Tecnico e dalle Condizioni Generali di Contratto relative al Bando MePa "Servizi sociali" validi alla data della presente determinazione ;
- Contratto di nomina del Responsabile del Trattamento Dati (**Ail. 3**);

dando atto che, dalla valutazione dell'esistenza di interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3, Dlgs 81/2008 non è emersa l'esigenza di redigere il documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI), come da dichiarazione dell'ufficio Prevenzione e Protezione in data 21.11.2019, conservata agli atti;

Visto l'articolo 192 del Decreto Legislativo n. 267/2000, che prescrive che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa e che gli elementi essenziali del contratto sono quelli contenuti negli atti costituenti sopra indicati;

Ritenuto di ammettere alla procedura di gara gli operatori economici abilitati al sopra citato Bando Mepa "Servizi sociali" per i quali non sussistono i motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 ed in possesso dei requisiti e delle capacità, di cui all'art. 83 del medesimo decreto, come di seguito precisato:

CAPACITA' TECNICHE E PROFESSIONALI

- aver svolto regolarmente, negli ultimi 36 mesi immediatamente antecedenti la data di invio della lettera invito su Piattaforma Me.Pa., presso enti pubblici o privati servizi analoghi di importo complessivo non inferiore ad € 300.000,00 (IVA esclusa);

stabilendo che il possesso dei requisiti e delle capacità di cui sopra dovranno essere dimostrati secondo le modalità che verranno meglio specificate nel Disciplinare di RdO;

Stabilito che :

- il termine per la presentazione delle offerte sarà di non meno di 20 giorni dalla data di trasmissione degli inviti tramite la piattaforma MePa;
- le offerte saranno valutate secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto previsto all'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, utilizzando i criteri di valutazione sotto riportati, come meglio specificato nel disciplinare di gara:

A. OFFERTA TECNICA - max punti 70/100

Ferme restando le prescrizioni minime di cui al presente capitolato speciale, i concorrenti dovranno apportare valore aggiunto al servizio, offrendo in caso di aggiudicazione i seguenti ulteriori elementi, senza oneri per l'Amministrazione, che verranno valutati come meglio specificato nel Disciplinare di gara.

	ELEMENTI	punteggio massimo/ peso
1	Progetto gestionale dei servizi, da suddividere secondo i seguenti elementi (sub-criteri) di valutazione:	23
1.1	Modalità e strumenti di analisi dei bisogni dell'utenza	4
1.2	Modalità di presa in carico	4
1.3	Articolazione e modalità di attuazione delle attività di sviluppo dei servizi di assistenza domiciliare offerti	5
1.4	Metodologia ed impostazione dei progetti personalizzati, con particolare riferimento alle modalità di recupero e/o rafforzamento dell'autonomia dei soggetti deboli	4
1.5	Strategie operative per il rispetto dei tempi di intervento	3
1.6	Gestione imprevisti: aspetti organizzativi	3
2	Gestione del personale, da suddividere secondo i seguenti elementi (sub-criteri) di valutazione:	19
2.1	Piano di formazione specifico di almeno 15 ore annue retribuite per le risorse umane impegnate dall'affidatario nelle attività oggetto del servizio, esclusa la formazione obbligatoria prevista dal D. Lgs. 81/08	4
2.2	Progetto organizzativo per la supervisione degli operatori impiegati nel servizio	5
2.3	Metodi e strumenti che si intendono adottare per sostenere la stabilità e prevenire un alto turn-over del personale utilizzato per il servizio	3
2.4	Criteri e modalità per il reperimento e la selezione del personale, al fine di ottimizzare le condizioni di lavoro e ridurre i tempi di percorrenza, anche prevedendo di utilizzare personale residente o domiciliato nel territorio di riferimento	3
2.5	Criteri di individuazione del Coordinatore del servizio e relativa funzione	4

3	Metodologie per la verifica di andamento dei servizi resi dall'affidatario, da suddividere secondo i seguenti elementi (sub-criteri) di valutazione	6
3.1	Modalità di raccolta, organizzazione e gestione delle informazioni finalizzate a garantire processi di controllo operativo e qualitativo da parte del Comune	3
3.2	Modalità di verifica e monitoraggio del regolare svolgimento degli interventi erogati	3
4	Strumenti per la rilevazione della soddisfazione dell'utenza	4
5	Caratteristiche e proposte innovative anche sperimentali ed eventuali proposte di interventi aggiuntivi esclusivamente a carico dell'aggiudicatario da suddividere secondo i seguenti elementi (sub-criteri) di valutazione	10
5.1	Modalità di collaborazione e sinergia con le famiglie con l'obiettivo di coinvolgerle nell'assistenza. Indicare le tipologie di consulenza e sostegno per il raggiungimento dell'obiettivo.	3
5.2	Individuazione di interventi, di breve durata, in favore di utenti assistiti al domicilio per affrontare situazioni di emergenza sociale	4
5.3	Eventuali proposte di interventi aggiuntivi esclusivamente a carico dell'aggiudicatario, quali ad esempio	3
6	Beni mobili-attrezzature-materiali, strumentali e funzionali all'erogazione del servizio di che trattasi, che l'affidatario intende mettere a disposizione per la gestione del servizio stesso	3
7	Sinergie da realizzare mediante documentati accordi, sviluppate (o che si intendono sviluppare) in collaborazione con il tessuto sociale (famiglie, associazionismo, volontariato, cooperazione sociale di tipo B) e ispirate alla collaborazione, all'integrazione e alla messa in rete delle diverse risorse dei soggetti presenti sul territorio, allo scopo di migliorare la qualità complessiva del servizio e la soddisfazione degli utenti.	5

Non verranno considerate idonei e verranno pertanto esclusi dalla prosecuzione della gara, i concorrenti che non avranno raggiunto, in riferimento offerta tecnica, il **punteggio minimo di 40 punti**.

A. OFFERTA ECONOMICA - max punti 30/100

L'offerta economica dovrà contenere un ribasso, espresso in percentuale, sui seguenti importi **soggetti a ribasso**, a cui vengono attribuiti i seguenti pesi:

elemento	Importo soggetto a ribasso	Punteggio massimo
Prezzo per ora di servizio di assistenza domiciliare	19,50 + IVA	25
Prezzo per ora di servizio di pulizia	16,49 + IVA	5

Il punteggio da attribuire alle offerte economiche (P) per ciascun elemento sarà ricavato dalla proporzione seguente:

$$P = \frac{\text{Ribasso considerato}}{\text{Ribasso massimo offerto}} \times \text{punteggio massimo}$$

L'assegnazione del punteggio complessivo finale a ciascun concorrente sarà dato dalla somma dei punteggi attribuiti all'offerta tecnica e all'offerta economica

Considerato che la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico verrà effettuata da apposita commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016, nominata dopo il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, stabilendo che la stessa sarà composta da n. 3 commissari, esperti in materia, in possesso dei requisiti di cui ai commi 4, 5 e 6 del medesimo articolo, di cui uno con funzioni di Presidente e con la presenza di un segretario verbalizzante;

Precisato infine che:

- l'affidamento verrà reso noto mediante pubblicazione sul profilo del committente www.comune.asti.it sezione Amministrazione Trasparente, così come richiesto dal D.lgs 33/13;
- l'affidamento sarà formalizzato mediante sottoscrizione digitale del documento di stipula generato dalla piattaforma MePa, previo accertamento in capo all'affidatario dell'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 e del possesso dei requisiti di cui all'art. 83 del D.lgs. 50/2016;

Dato atto dell'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 6bis della Legge 241/1990, all'art. 42 del D.lgs. 50/2016, agli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. 62/2013 e all'art. 6 del Codice di comportamento del Comune di Asti;

Espresso nel presente atto, dal sottoscritto Dirigente, parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

Quanto sopra premesso e ritenuto che il presente atto rientri nelle competenze dirigenziali, trattandosi di atto inerente l'attività gestionale di competenza dei dirigenti, ai sensi degli artt. 107 e 192 del D.lgs. 267/2000 e dello Statuto Comunale;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. lgs. 267/2000, la presente determinazione è trasmessa al Responsabile del servizio finanziario e diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa,

D E T E R M I N A

1. di indire, per tutte le motivazioni riportate in premessa, gara mediante procedura negoziata da espletarsi mediante RdO su piattaforma MePa, per l'affidamento dell'accordo quadro con unico operatore per il servizio di Assistenza domiciliare, per il periodo di 36 mesi, del valore complessivo stimato (escluse le opzioni) di **€ 510.000,00 + IVA**, alle condizioni di cui al progetto, ad integrazione di quanto stabilito dal Capitolato Tecnico e dalle Condizioni Generali di Contratto relative al Bando MePa "Servizi sociali", che qui contestualmente si approva e composto da:
 - Relazione tecnico – illustrativa, calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi e prospetto economico degli oneri complessivi (All. 1);
 - Condizioni particolari di contratto (All. 2);
 - Contratto di nomina del Responsabile del Trattamento Dati (All. 3);dando atto che, dalla valutazione dell'esistenza di interferenze, ai sensi dell'art. 26, comma 3, Dlgs 81/2008 non è emersa l'esigenza di redigere il documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI), come da dichiarazione dell'Ufficio Prevenzione e Protezione 21.11.2019, conservata agli atti;

2. di stabilire che:
 - saranno invitati a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti al bando Me.Pa. “Servizi sociali”;
 - potranno presentare offerta gli operatori economici in possesso dei requisiti indicati in premessa
 - il termine di scadenza per la presentazione delle offerte sarà di non meno di 20 giorni dalla data di trasmissione degli inviti tramite la piattaforma MePa;
 - le offerte saranno valutate con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa di cui all’art. 95 del D. Lgs. 50/2016, utilizzando gli elementi di valutazione e i relativi punteggi in premessa riportati;
 - l’affidamento verrà reso noto e formalizzato come indicato in premessa;
3. di impegnare la spesa complessiva di **10.425,00**, di cui 10.200,00 ex art. 113 comma 2 del D. Lgs 50/2016 ed € 225,00 a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione, quale contributo per l’indizione della gara di cui trattasi, secondo quanto stabilito dalla Delibera 1174/2018 della stessa Autorità, al capitolo 23450102 – esercizio 2019 - CDC 6114 – CDR 9150, nel seguente modo:
 - per € 7.830,83 al cap. 23450102 – CDC 6114 – CDR 9130 - **IMP. 1266**
 - per € 2.594,17 – **nuovo impegno, riducendo di pari importo l’imp. 1302**come dal sopra citato visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
5. di dare atto che:
 - il Responsabile Unico del Procedimento di cui all’art. 31 del D.Lgs. 50/2016, relativamente al solo Accordo Quadro, è il sottoscritto Dirigente del Settore Politiche Sociali Istruzione e Servizi Educativi, Dott. Roberto Giolito;
 - il Direttore dell’esecuzione del contratto di cui all’art. 101 del D.lgs. 50/2016 è il Responsabile del Servizio Casa e Lavoro, Anziani e Disabili, servizio Civile, dott.ssa Ornella Lovisolo;
6. di attestare l’insussistenza di situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6 bis della Legge 241/1990, dell’art. 42 del D.lgs. 50/2016, degli artt. 6 comma 2 e 7 del D.P.R. 62/2013 e dell’art. 6 del Codice di comportamento del Comune di Asti;
7. di demandare al Servizio Appalti la predisposizione degli atti di gara.

Il presente documento è sottoscritto digitalmente come di seguito indicato.

GIOLITO ROBERTO GIORGIO;1;11200186



ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Proposta di determinazione SETTORE POLITICHE SOCIALI ,ISTRUZIONE, SERVIZI EDUCATIVI nr.3218 del 26/11/2019

ESERCIZIO: 2019	Impegno di spesa	2019 1266/0	Data: 21/02/2019	Importo: 7.858,35
Oggetto: CIG 8116793D77 - SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE - ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE (COMPRENDE DIRITTI ANAC € 225)				
C.I.G.: 8116793D77				
SIOPE: 1.04.02.02.999 - Altri assegni e sussidi assistenziali				
Piano dei Conti Fin.: 1.04.02.02.999 Altri assegni e sussidi assistenziali				
Bilancio				
Anno: 2019		Stanziamiento attuale:	333.478,91	
Missione: 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia		Impegni gia' assunti:	403.549,15	
Programma: 3 - Interventi per gli anziani		Impegno nr. 1266/0:	7.858,35	
Titolo: 1 - Spese correnti		Totale impegni:	411.407,50	
Macroaggregato: 104 - Trasferimenti correnti		Disponibilità residua:	-77.928,59	
Piano Esecutivo di Gestione				
Anno: 2019		Stanziamiento attuale:	333.478,91	
Capitolo: 23450102		Impegni gia' assunti:	403.549,15	
Oggetto: TRASFERIMENTI		Impegno nr. 1266/0:	7.858,35	
		Totale impegni:	411.407,50	
		Disponibilità residua:	-77.928,59	
Progetto:				
Resp. spesa: 9150- TRASFERIMENTI				
Resp. servizio: 6114 - ANZIANI				

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria ai sensi art. 151.4 D.Lgs. 267/00

ASTI li, 26/11/2019



Il Responsabile del Settore Finanziario
Dott.ssa Giuliana Dabbene



ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Proposta di determinazione SETTORE POLITICHE SOCIALI ,ISTRUZIONE, SERVIZI EDUCATIVI nr.3218 del 26/11/2019

ESERCIZIO: 2019	Impegno di spesa	2019 3028/0	Data: 26/11/2019	Importo: 2.594,17
Oggetto: CIG 8116793D77 - SERVIZIO DI ASSISTENZA DOMICILIARE - ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE				
C.I.G.: 8116793D77				
SIOPE: 1.04.02.02.999 - Altri assegni e sussidi assistenziali				
Piano dei Conti Fin.: 1.04.02.02.999 Altri assegni e sussidi assistenziali				
Bilancio				
Anno: 2019		Stanziamiento attuale:	902.219,13	
Missione: 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia		Impegni gia' assunti:	611.754,18	
Programma: 3 - Interventi per gli anziani		Impegno nr. 3028/0:	2.594,17	
Titolo: 1 - Spese correnti		Totale impegni:	614.348,35	
Macroaggregato: 104 - Trasferimenti correnti		Disponibilità residua:	287.870,78	
Piano Esecutivo di Gestione				
Anno: 2019		Stanziamiento attuale:	902.219,13	
Capitolo: 23450102		Impegni gia' assunti:	611.754,18	
Oggetto: TRASFERIMENTI		Impegno nr. 3028/0:	2.594,17	
		Totale impegni:	614.348,35	
		Disponibilità residua:	287.870,78	
Progetto:				
Resp. spesa: 9150- TRASFERIMENTI				
Resp. servizio: 6114 - ANZIANI				

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria ai sensi art. 151.4 D.Lgs. 267/00

ASTI li, 26/11/2019



Il Responsabile del Settore Finanziario
Dott.ssa Giuliana Dabbene

Il presente documento è sottoscritto digitalmente come di seguito indicato.

DABBENE GIULIANA MARIA;1;11517130