



CITTA' DI ASTI

VERBALE DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 63

In data 19/12/2022

OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS. 19/8/2016 N. 175 E S.M.I. (T.U.S.P.) STATO DI ATTUAZIONE E RICOGNIZIONE DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE DAL COMUNE DI ASTI AL 31/12/2021 - PROVVEDIMENTI

L'anno 2022 addì 19 del mese di Dicembre alle ore 19.15 a seguito di apposita convocazione del Presidente, presso Palazzo Civico, si è regolarmente riunito, in via d'urgenza, seduta pubblica, il Consiglio Comunale del quale sono membri i seguenti Signori:

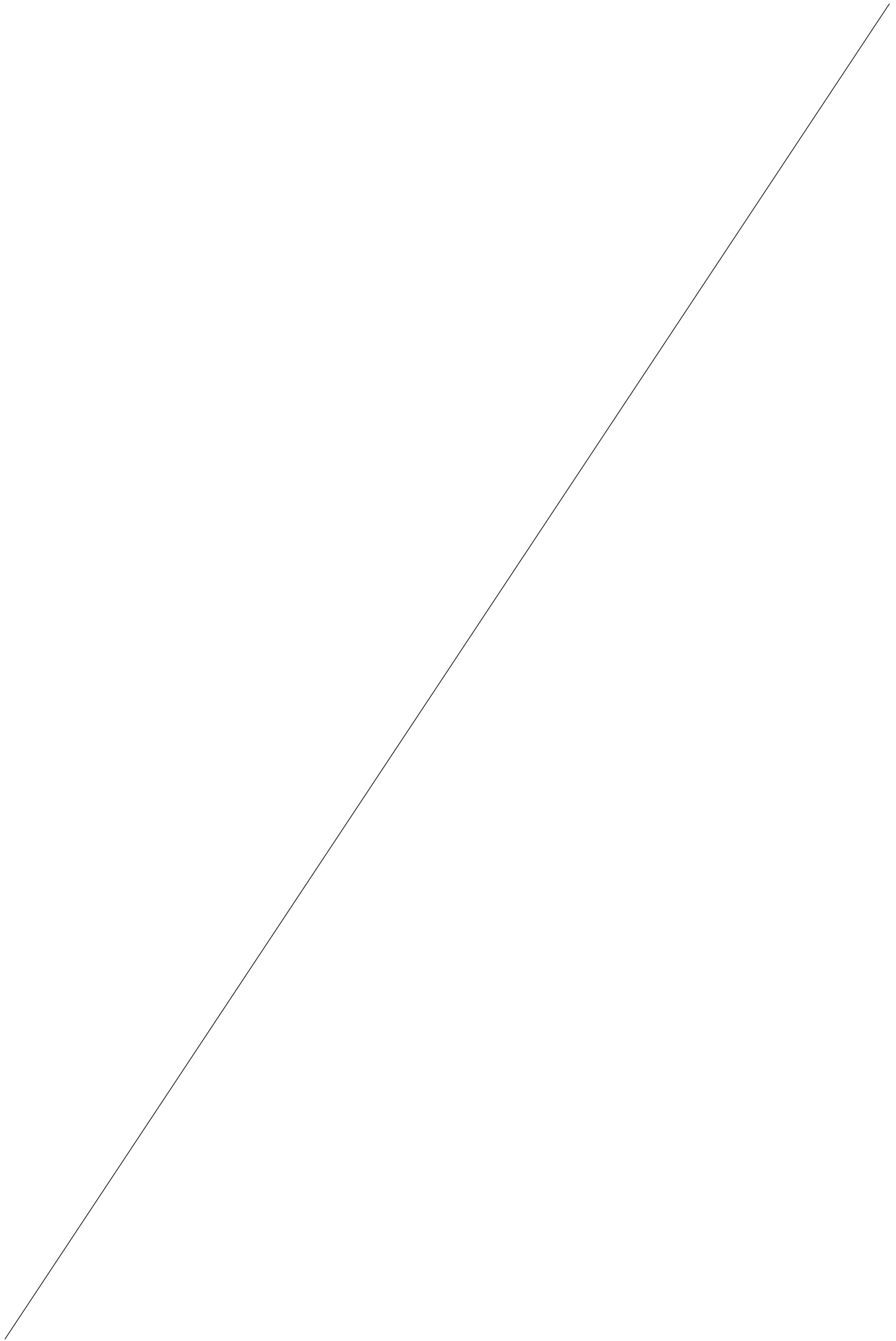
Nome e Cognome	Carica	Nome e Cognome	Carica
1) Maurizio Rasero	Sindaco	18) Denis Ghiglione	Consigliere
2) Federico Garrone	Presidente_Cons	19) Elisabetta Lombardi	Consigliere
3) Carlotta Laura Alfa Accomasso	Consigliere	20) Mario Malandrone	Consigliere
4) Domenica Aschiero	Consigliere	21) Roberto Migliasso	Consigliere
5) Renato Berzano	Consigliere	22) Michele Miravalle	Consigliere
6) Debora Biglia	Consigliere	23) Gianfranco Miroglio	Consigliere
7) Marco Bona	Consigliere	24) Carmen Maria Ottonelli	Consigliere
8) Mauro Bosia	Consigliere	25) Daniele Pelissero	Consigliere
9) Vittoria Briccarello	Consigliere	26) Elisa Pietragalla	Consigliere
10) Massimo Cerruti	Consigliere	27) Walter Quinto Rizzo	Consigliere
11) Federico Cirone	Consigliere	28) Valter Amedeo Saracco	Consigliere
12) Paolo Emilio Crivelli	Consigliere	29) Marco Scassa	Consigliere
13) Antonino Falletta	Consigliere	30) Luciano Sutera Sardo	Consigliere
14) Maria Ferlisi	Consigliere	31) Francesca Varca	Consigliere
15) Piero Ferrero	Consigliere	32) Roberto Venturini	Consigliere
16) Diego Furlanetto	Consigliere	33) Roberto Vercelli	Consigliere
17) Marco Galvagno	Consigliere		

Presiede la seduta il Sig. Federico Garrone - Presidente_Cons.

Assiste alla seduta il Segretario Generale, Paolo Morra.

All'inizio della trattazione del presente argomento sono assenti i consiglieri: Antonino Falletta, Maria Ferlisi, Michele Miravalle, Luciano Sutera Sardo, Roberto Venturini.

Presenti n. 28



OGGETTO: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE
AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS. 19/8/2016 N. 175 E S.M.I. (T.U.S.P.)
STATO DI ATTUAZIONE E RICOGNIZIONE DELLE PARTECIPAZIONI
DETENUTE DAL COMUNE DI ASTI AL 31/12/2021 - PROVVEDIMENTI

Vista la proposta della Giunta Comunale in data 29/11/2022, il cui testo viene di seguito riportato:

“Premesso che:

- per effetto dell'art. 20 del D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175, recante il “Testo unico in materia di Società a partecipazione Pubblica (T.U.S.P.)” - come integrato e modificato dal D.Lgs. n. 100 del 16 giugno 2017 - ogni anno, entro il 31 dicembre, le amministrazioni pubbliche devono:
 - effettuare un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette (Riconoscimento), predisponendo, ove ricorrano i presupposti enucleati al comma 2 del medesimo articolo, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione, o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione (comma 1);
 - approvare la Relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione eventualmente adottato l'anno precedente evidenziando i risultati conseguiti (comma 4);
- con D.C.C. n. 40 del 28/09/2017 è stata approvata la Revisione Straordinaria delle partecipazioni societarie detenute al 23/9/2016, ai sensi dell'articolo 24 del D.Lgs n. 175/2016;
- successivamente, con D.C.C. n. 77 del 18/12/2018, n. 55 del 16/12/2019, n. 59 del 21/12/2020 e n. 56 del 23/12/2021, per ciascun esercizio, è stata approvata la “Razionalizzazione Periodica” delle partecipazioni societarie, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs n. 175/2016.

Tenuto conto che, l'Ente deve procedere alla ricognizione periodica delle partecipazioni societarie detenute dalla Città di Asti al 31/12/2021, nonché al monitoraggio dello stato di attuazione dei precedenti Piani di razionalizzazione, approvando la Revisione periodica 2022 e la Relazione sullo stato di attuazione, corredate dall'apposita Relazione tecnica (all. sub a).

Evidenziato che, le disposizioni del citato T.U.S.P. (art. 1, comma 2) devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica.

Rilevato altresì che:

- ai sensi dell'art. 20 c. 2, qualora in sede di analisi delle partecipazioni societarie emergano gli indicatori di criticità individuati nello stesso articolo, l'amministrazione deve valutare l'adozione di misure di razionalizzazione ovvero motivare il mantenimento della partecipazione senza interventi;
- detti indicatori sono così individuati dalla norma:
 - a) *partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;*
 - b) *società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
 - c) *partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;*
 - d) *partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;*

- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.

Precisato che, al fine di verificare la ricorrenza dell'indicatore di cui al comma 2, lett. c) del citato art. 20, nell'analisi sono stati presi in considerazione oltre ai soggetti aventi forma societaria - oggetto specifico della razionalizzazione periodica -, anche gli "Enti pubblici strumentali" inclusi nel Gruppo Amministrazione Pubblica del Bilancio consolidato 2021 del Comune di Asti, così come approvato con D.C.C. n. 35 del 19/9/2022.

Tenuto conto che, attraverso le proprie partecipazioni societarie, l'Amministrazione comunale intende garantire il miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati, a favore dei quali sono prestate le attività e i servizi resi dalle società stesse.

Evidenziato che, la "Ricognizione annuale delle partecipazioni societarie", di cui al presente provvedimento, costituisce adempimento obbligatorio, mentre, come ricordato nel Referto approvato dalle Sezioni riunite in sede di controllo della Corte dei conti n. 19/SSRRCO/2020, avente ad oggetto "Il processo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute dai ministeri e dagli altri enti pubblici soggetti al controllo delle sezioni riunite della corte dei conti", "(...) le scelte concretamente operate per l'organismo restano affidate all'autonomia e alla discrezionalità degli enti soci, in quanto coinvolgono profili gestionali/imprenditoriali rimessi alla loro responsabilità". La Corte dei Conti, nella medesima Relazione, ha sottolineato inoltre "come, alla ricorrenza di uno o più dei parametri elencati nell'art. 20 del TUSP, non consegue, necessariamente, l'opzione della dismissione, ma un programma di razionalizzazione coerente al parametro di criticità riscontrato ovvero, se motivato, anche il mantenimento della partecipazione (cfr., per esempio, Corte dei conti, Sezione delle Autonomie, deliberazioni n. 22/2018/INPR e n. 29/2019/FRG)". La magistratura contabile, da ultimo, ha poi ribadito la necessità di un'adeguata motivazione circa le scelte adottate dall'amministrazione soprattutto nei casi in cui emergano indicatori di criticità (cfr. "Relazione 2021 sugli organismi partecipati dagli Enti territoriali e sanitari" Deliberazione n. 15/SEZAUT/2021/FRG).

Dato atto dell'analisi istruttoria svolta sull'assetto complessivo delle partecipazioni detenute al 31/12/2021 (**Ricognizione**), dettagliatamente descritta nella "Relazione tecnica", unita alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (all. sub a), predisposta dal Settore risorse umane, Sistemi informativi e Rapporti con le partecipate - Servizio Rapporti con le Partecipate e Privacy -.

Tenuto conto che, da detta analisi sono emersi, in sintesi, i seguenti esiti istruttori, come specificatamente esposti al Capitolo III della medesima "Relazione tecnica" (all. sub a):

- o Mantenimento senza interventi di razionalizzazione delle seguenti partecipazioni:
 - dirette:
 - ASP S.P.A.;
 - GAIA S.P.A.;

- ASTISS S.C.AR.L.;
 - ENTE TURISMO LANGHE MONFERRATO E ROERO S.C.AR.L.;
- e indirette:
- SIAM S.C.AR.L..

Considerato che, dall'esito dell'analisi dell'assetto complessivo delle società detenute dalla Città di Asti al 31/12/2021 non è emersa la necessità di procedere ad adottare un "Piano di razionalizzazione per il 2022", ferma restando la necessità di proseguire nell'attuazione dei "Piani" precedentemente approvati, come dettagliatamente descritto nella "Relazione sullo stato di attuazione" (Capitolo II della Relazione Tecnica - all. sub a -).

Tenuto altresì conto che, in riferimento ai Piani di razionalizzazione precedentemente adottati ed alle misure ivi previste, l'andamento delle procedure in corso risulta dettagliatamente descritto nella "**Relazione sullo stato di attuazione**" sopracitata, come qui di seguito riassunto:

- o Partecipazioni non più detenute (§ n. 2.2 della Relazione tecnica):

Dirette:

- ASTITURISMO ATL S.C.AR.L. in liquidazione;
- o Procedure di razionalizzazione ancora in corso (§ n. 2.3 della Relazione tecnica):

Dirette:

- PRACATINAT S.C.P.A. in fallimento.

Indirette:

- A.E.C. S.p.A..

Considerato che, in ragione di quanto sopra esposto occorre proseguire con l'attuazione dei "Piani di razionalizzazione" precedentemente adottati con riferimento alle suddette partecipazioni e con le modalità individuate nella Relazione tecnica (all. sub a), come meglio specificato nelle singole Schede di ciascuna società oggetto dei citati piani.

Precisato inoltre che, le specifiche modalità di attuazione della razionalizzazione di ciascuna società partecipata saranno oggetto di appositi provvedimenti da adottarsi dagli organi di volta in volta individuati come competenti in considerazione dell'operazione societaria da effettuare e della natura stessa, della forma giuridica e della composizione societaria dell'organismo oggetto del provvedimento, dei cui esiti si darà conto anche nella "Relazione sullo stato di attuazione" da adottarsi annualmente ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P..

Dato atto, infine, che la "Ricognizione sull'assetto complessivo delle partecipazioni detenute al 31/12/2021", nonché la "Relazione sullo Stato di attuazione dei Piani di razionalizzazione precedenti" devono essere comunicati ai sensi art. 20, comma 3 T.U.S.P., con le modalità previste dall'articolo 17, comma 4 D.L. n. 90 del 2014 conv. con modificazioni dalla Legge 11/8/2014, n. 114, alla struttura del Ministero dell'Economia incaricata del controllo e monitoraggio sull'attuazione del T.U.S.P. ed alla competente sezione di controllo della Corte dei Conti.

Richiamati:

- gli “Indirizzi per gli adempimenti relativi alla Revisione e al Censimento delle partecipazioni pubbliche (art. 20 D.Lgs n. 175/2016 e art. 17 D.L. n. 90/2014)” forniti dal Dipartimento del Tesoro del Ministero dell’Economia e delle Finanze (MEF), d’intesa con la Corte dei Conti;
- le schede di rilevazione della Revisione periodica e dello Stato di attuazione della Razionalizzazione (art. 20 c. 1 e 4 D.Lgs n. 175/2016), entrambi pubblicati in data 8/11/2022.

Con riserva di trasmettere la presente deliberazione al Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell’art. 239, comma 1, lett. b), n.3), D.Lgs n. 267 del 18/8/2000.

Visto il parere favorevole espresso, ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18/8/2000, dal Dirigente del Settore Risorse Umane, Sistemi Informativi e Rapporti con le Partecipate in ordine al profilo di regolarità tecnica.

Visto, inoltre, il parere favorevole espresso, ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18/8/2000, sotto il profilo di regolarità contabile dal Dirigente del Settore Ragioneria, Bilancio e Tributi.

Dato atto che la presente deliberazione non necessita di copertura finanziaria.

Ritenuto che il presente atto rientri nell’ambito della competenza dell’organo consiliare ai sensi dell’art. 42, comma 2, lett. e), del D.Lgs n. 267/2000.

Su proposta del Sindaco,

LA GIUNTA COMUNALE

a voti favorevoli espressi all’unanimità

formula la seguente proposta:

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

per tutte le motivazioni in premessa indicate,

1. di approvare l’analisi dell’assetto complessivo delle partecipazioni detenute dalla Città di Asti al 31/12/2021 (**Ricognizione**), come dettagliatamente esposta nella “Relazione tecnica” - Capitolo III -, unita alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (all. sub a), i cui esiti istruttori sono sinteticamente riportati nella parte motiva della presente deliberazione, a cui qui si rinvia;
2. di approvare lo “Stato di attuazione dei Piani di Razionalizzazione precedenti”, come analiticamente indicato nella medesima “Relazione Tecnica” - Capitolo II - (all. sub a), e sinteticamente riportato nella parte motiva della presente deliberazione, a cui qui si rinvia;
3. di proseguire la razionalizzazione delle Società le cui procedure sono ancora in corso, come indicato in parte motiva, a cui qui si fa rinvio, con le modalità specificate nella succitata “Relazione tecnica” e nelle singole “Schede” di ciascuna Società (§ n. 2.3 – all. sub a);
4. di dare atto che le specifiche modalità di attuazione della razionalizzazione di ciascuna società partecipata saranno oggetto di appositi provvedimenti da adottarsi dagli organi di

volta in volta individuati come competenti in considerazione dell'operazione societaria da attuare e della natura della stessa, della forma giuridica e della composizione societaria dell'organismo oggetto del provvedimento, dei cui esiti si darà conto anche nella "Relazione sullo stato di attuazione" approvata annualmente dal Consiglio Comunale, ai sensi del T.U.S.P.;

5. di demandare al Sindaco, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs n. 267/2000, e alla Giunta Comunale, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs n. 267/2000, per quanto di rispettiva competenza, l'attuazione della presente deliberazione;
6. di incaricare il competente Dirigente del Settore Risorse Umane, Sistemi informativi e Rapporti con le Partecipate di provvedere in particolare ai seguenti adempimenti:
 - trasmettere copia della presente deliberazione completa del suo Allegato a) a tutte le società partecipate direttamente dalla Città di Asti;
 - trasmettere copia della stessa agli amministratori della Società "tramite", detentrica della partecipazione nelle società indirettamente partecipate dalla Città di Asti, affinché provvedano secondo gli indirizzi indicati nella presente delibera;
 - comunicare la "Ricognizione sull'assetto complessivo delle partecipazioni detenute al 31/12/2021", nonché la "Relazione sullo Stato di attuazione dei Piani di razionalizzazione precedenti", con le modalità previste dall'articolo 17, comma 4 D.L. n. 90 del 2014 conv. con modificazioni dalla Legge 11/8/2014, n. 114, alla struttura del Ministero dell'Economia incaricata del controllo e monitoraggio sull'attuazione del T.U.S.P. ed alla competente sezione di controllo della Corte dei Conti;
7. di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Dirigente del Settore Risorse Umane, Sistemi Informativi e Rapporti con le Partecipate."

OMISSIS

Ultimata la presentazione da parte del Sindaco, il Presidente dichiara aperta la discussione sull'argomento.

OMISSIS

Esce il Consigliere Vercelli. Presenti n. 27.

Più nessun componente il Consiglio avendo chiesto la parola, il Presidente pone ora in votazione la proposta della Giunta Comunale e

IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto del parere favorevole del Collegio dei Revisori dei conti espresso in data 09/12/2022,

con n. 19 voti favorevoli e n. 8 voti contrari (Bosia, Briccarello, Cerruti, Crivelli, Malandrone, Migliasso, Miroglio, Saracco), espressi in forma palese ,

DELIBERA

di approvare in ogni sua parte e nel suo complesso la soprariportata proposta della Giunta Comunale

Il presente documento è sottoscritto digitalmente come di seguito indicato.

Paolo Oreste Morra in data 22/12/2022
GARRONE FEDERICO in data 23/12/2022



CITTA' DI ASTI

**Attestazione di avvenuta pubblicazione ed esecutività
Delibera Consiglio Com.le n. 63 del 19/12/2022**

Oggetto: RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE
AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS. 19/8/2016 N. 175 E S.M.I. (T.U.S.P.)
STATO DI ATTUAZIONE E RICOGNIZIONE DELLE PARTECIPAZIONI
DETENUTE DAL COMUNE DI ASTI AL 31/12/2021 - PROVVEDIMENTI

La presente deliberazione è stata regolarmente pubblicata dal **23/12/2022** al **07/01/2023**.

La stessa è divenuta esecutiva in data **03/01/2023** per decorrenza del termine prescritto dall'articolo 134, comma 3, Decreto Legislativo n. 267/2000.

Asti, 12 gennaio 2023

Il Segretario Generale
Paolo Morra

Il presente documento è sottoscritto digitalmente come di seguito indicato.

Paolo Oreste Morra in data 12/01/2023